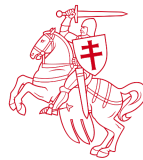


**NATIONAL
ANTI-CRISIS
MANAGEMENT**



United
Transition
Cabinet
of Belarus

Аналитический доклад

**Системная подготовка режима Лукашенко к
возможному вступлению в войну на стороне
России и рекомендации по предотвращению
этого сценария**

Предисловие	30
Резюме	5
Введение	6
Глава 1. Трансформация политико-правовой системы	7
1.1 Усиление роли Всебеларуского народного собрания (ВНС).....	7
1.2 Обновление военного законодательства и стратегических документов.....	8
Глава 2. Модернизация вооруженных сил	10
2.1 Рост численности и реорганизация армии.....	10
2.2 Народное ополчение и кадровая мобилизация.....	11
Глава 3. Экономика войны: мобилизационная трансформация	12
3.1 Финансирование и мобилизационные полномочия.....	12
3.2 Развитие военно-промышленного комплекса.....	13
Глава 4. Военное сотрудничество с Россией	16
4.1 Совместные учения и формирование региональной группировки войск.....	16
4.2 Поставки оружия, обучение и размещение ядерного потенциала.....	17
Глава 5. Инфраструктура и территориальная оборона	19
5.1 Укрепление границ и строительство оборонных объектов.....	19
5.2 Подготовка территориальных войск и гражданских резервов	20
Глава 6. Идеологическая мобилизация и контроль над внутренней стабильностью	21
6.1 Военно-патриотическое воспитание и идеологическая подготовка.....	21
6.2 Репрессивная политика и зачистка оппонентов режима.....	22
Глава 7. Рекомендации для западных партнеров	24
Заключение	29

Предисловие

Павел Латушко

Посол

Лауреат Премии Солидарности имени Леха Валенсы
Руководитель Народного антикризисного управления
Заместитель руководительницы
Объединённого Переходного Кабинета Беларуси



“Настоящий доклад подготовлен Народным антикризисным управлением как реакция на тревожные и стремительно развивающиеся процессы милитаризации Беларуси под контролем нелегитимного режима Александра Лукашенко.

С 2022 года Беларусь вступила в фазу системной трансформации в военной сфере. Все это происходит в условиях продолжающейся агрессии России против Украины и усиливающейся конфронтации с НАТО.

Мы фиксируем факты, указывающие на подготовку Беларуси к потенциальному прямому участию в войне на стороне России. Эта готовность выражается в изменении законодательства, отказе от нейтрального статуса, мобилизации экономики и увеличении военных расходов, создании народного ополчения и росте численности вооружённых сил, строительстве военной инфраструктуры, глубокой интеграции с российскими военно-промышленным комплексом и вооружёнными силами, в информационно-пропагандистской работе по формированию антизападных настроений в обществе. Территория Беларуси уже используется как логистическая база и тренировочный полигон, а с 2023 года — как место возможного размещения тактического ядерного оружия.

Но главная цель этого доклада — не просто анализ. Мы обращаемся к международному сообществу с четким призывом: действовать на опережение. Режим Лукашенко, развивающийся в логике тоталитарной мобилизации, может вновь превратить Беларусь в плацдарм для развязывания войны — и на этот раз с гораздо большей степенью готовности.

Мы предлагаем конкретные рекомендации по политической, санкционной и институциональной реакции. Эти меры важно принять до того, как будет отдан приказ, а не после принятия решения. Только так можно сохранить мир, поддержать белорусский народ и остановить дальнейшую эскалацию.

Важно понимать, что первая линия обороны Европы проходит не по границам Беларуси с ЕС. Первая линия обороны Европы – это белорусское общество, которое стратегически важно поддерживать в стремлении к демократии и свободе.

Доклад основан на фактах, открытых источниках и экспертной аналитике. Он отражает позицию демократических сил Беларуси, выступающих против войны и за восстановление независимости нашей страны.

*С уважением,
Павел Латушко”*

Народное антикризисное управление

Народное антикризисное управление было основано в октябре 2020 года в ответ на масштабные и систематические репрессии в отношении гражданского общества в Беларуси и жестокое подавление мирных протестов. Это объединение экспертов и профессионалов, чьи уникальные компетенции призваны содействовать достижению целей всего белорусского демократического движения. Уникальность экспертизы НАУ заключается в том, что у нас работают специалисты, много лет проработавшие в системе государственного управления в различных министерствах и ведомствах Беларуси, органах местного самоуправления и знающие систему режима изнутри. Среди прочего НАУ подготовлены доклады: «Роль режима Лукашенко и Союзного государства в программе по незаконному перемещению и перевоспитанию детей из Украины», «Союзное государство как инструмент прикрытия имперской политики России», «Системная дискриминация режимом Лукашенко белорусских граждан, проживающих за рубежом, и пути ее преодоления», «Санкционное давление в отношении режима Лукашенко».

Резюме

Режим Лукашенко изменил структуру власти, усилив роль Всебеларуского народного собрания, которое получило новые функции, связанные с принятием решений о вступлении в войну. Законы о военном и чрезвычайном положении адаптированы для условий вооруженного конфликта. Также принят ряд стратегических документов, допускающих участие Беларуси в военных действиях по инициативе союзника — России.

Беларуская армия усиливается численно и организационно, создается народное ополчение. Расширены полномочия военкоматов, внедряются цифровые методы мобилизации. Армия также становится инструментом внутреннего контроля. Гражданская экономика переходит на военные рельсы: мобилизационные функции закреплены за Министерством экономики. Госбюджет резко увеличивает военные расходы, вводятся элементы командной экономики. Военно-промышленный комплекс становится системообразующим сектором. Ускоренно модернизируется стратегическая инфраструктура и повышается уровень логистической готовности к масштабным боевым действиям.

Военное взаимодействие с Россией достигает уровня полной интеграции: проводятся совместные учения, создана единая региональная группировка войск. Беларусь предоставляет свою территорию для российских военных, включая ядерные объекты. Беларуская армия фактически включена в российскую военную инфраструктуру.

Режим Лукашенко проводит масштабную милитаризацию сознания через пропаганду, образование и культуру. Внедряются новые учебные программы, формирующие образ врага и воспитывающие лояльность режиму. Идеология становится основным инструментом мобилизации и подавления альтернативных взглядов.

Международному сообществу рекомендуется упреждающе реагировать на военную трансформацию Беларуси. Предлагаются меры санкционного давления на режим Лукашенко, поддержка беларуских демократических сил и разработка сдерживающих механизмов до возможного начала прямого участия в войне.

Введение

В конце апреля 2025 года президент Украины Владимир Зеленский выразил обеспокоенность по поводу действий России в Беларуси. Он заявил, что под предлогом военных учений Россия может готовить наступательные операции, не раскрывая своих конкретных целей и планов. Зеленский подчеркнул, что подобные действия могут представлять угрозу не только для Украины, но и для других стран, таких как Литва и Польша, и призвал международное сообщество быть готовым к любой ситуации¹.

С 2022 года Республика Беларусь под руководством Лукашенко вступила в фазу масштабной трансформации, направленной на подготовку к потенциальному вооруженному конфликту на стороне Российской Федерации. Лукашенко неоднократно подчеркивал необходимость готовиться к возможной войне. В сентябре 2024 года он заявил: «Нам надо готовиться к войне»².

Эти процессы охватили ключевые сферы государственной и общественной жизни, включая законодательство, вооруженные силы, экономику, образование, идеологическую сферу и инфраструктуру. Беларусь, будучи стратегическим союзником России, все глубже вовлекается в сферу ее военных интересов, формируя у себя полноценную военную, политическую и правовую платформу для вступления в войну. Данный доклад представляет собой комплексный анализ мер, предпринятых в 2022–2025 годах, и оценивает степень готовности режима к участию в военных действиях, а также дает рекомендации каким образом можно попытаться противодействовать реализации негативных сценариев.

¹ <https://www.youtube.com/watch?v=WxoEzr6VRAM>

² <https://belta.by/president/view/lukashenko-ob-oboronosposobnosti-nado-gotovitsja-k-vojne-i-daj-bog-chtoby-etoj-vojnny-ne-bylo-663476-2024/>

Глава 1. Трансформация политико-правовой системы



Второе заседание VII Всебеларуского народного собрания. Источник: president.gov.by

1.1 Усиление роли Всебеларуского народного собрания (ВНС)

Новая редакция Конституции Республики Беларусь, принятая в 2022 году, существенно изменила систему государственной власти, усилив позиции Всебеларуского народного собрания. ВНС теперь наделено правом одобрять использование вооруженных сил за пределами страны и утверждать режимы чрезвычайного и военного положения. Таким образом, именно ВНС становится ключевым звеном в процессе принятия решений, касающихся вступления в войну, в том числе в рамках союзнических обязательств с Россией.

Этот орган становится своего рода параллельным парламентом, функционирующим вне стандартной системы сдержек и противовесов, присущей классическим демократическим институтам. Его легитимизация обеспечивается через тщательно отобранный корпус делегатов, представляющих абсолютно лояльные к режиму силы. Таким образом, при необходимости получения формального одобрения на вступление в военный конфликт, ВНС выступит гарантированным источником легитимации, а не местом для реального обсуждения³.

³ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300248>

В феврале 2025 года Лукашенко анонсировал проведение очередного заседания ВНС в апреле⁴, однако оно так и не состоялось. Несмотря на подготовительные мероприятия, 17 апреля 2025 года было объявлено, что точная дата еще не определена⁵. Это может свидетельствовать как о тактической паузе, так и о подготовке к экстраординарным решениям, связанным скорее всего с военной тематикой и требующим особых условий.

1.2 Обновление военного законодательства и стратегических документов

На VII Всебеларуском народном собрании в апреле 2024 года были одобрены новая Концепция национальной безопасности и обновленная Военная доктрина⁶. Согласно этим документам, Беларусь впервые официально заявила о готовности направлять войска за границу в рамках поддержки союзников^{7 8}. Это знаменует собой отход от прежнего принципа нейтралитета и оборонительной стратегии, закрепленного в предыдущих редакциях.

Новая доктрина допускает нанесение упреждающих ударов, если конфликт считается неизбежным. Это создает правовую базу для участия в военных действиях по инициативе союзника — прежде всего России. Кроме того, была обновлена правовая база: приняты новые редакции законов «О военном положении» и «О чрезвычайном положении»⁹, которые существенно расширяют возможности государства в условиях кризиса и конфликта, в том числе за счет ограничения прав граждан.

В апреле 2024 года был принят закон, разрешающий привлекать к службе лиц с судимостью и заключенных¹⁰. Аналогичная мера до этого уже существовала в России. Эти шаги вписываются в общую

⁴<https://belta.by/president/view/lukashenko-anonsiroval-na-aprel-ocherednoe-zasedanie-vns-belarusi-695021-2025/>

⁵<https://belta.by/regions/view/s-uchetom-mnenij-na-mestah-delegaty-vns-ot-minskoj-oblasti-obsudili-program-mu-razvitija-regiona-709694-2025/>

⁶<https://belta.by/society/view/delegaty-vns-utverdili-kontseptsiju-natsbezopasnosti-i-voennuju-doktrinu-630487-2024/>

⁷ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P924v0005>

⁸ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P924v0006>

⁹ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11500244>

¹⁰ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400363>

логику мобилизационной подготовки и отражают дефицит кадров в вооруженных силах. Законодательные новации позволяют государству в кратчайшие сроки развернуть административную систему управления страной по модели военного времени.

Глава 2. Модернизация вооруженных сил



Беларуские военнослужащие. Фото: Vadim Savitskiy / AP

2.1 Рост численности и реорганизация армии

По состоянию на 2024 год численность вооруженных сил Беларуси составляет около 48 600 человек, включая гражданский персонал — около 63 000¹¹. С 2022 года наблюдается резкий рост контрактной службы: количество контрактников увеличилось в 1,5 раза¹². Контрактники, в отличие от срочников, могут использоваться для выполнения задач повышенной сложности, включая участие в реальных боевых действиях за пределами страны.

Существуют планы по расширению численности армии до 80 000 человек¹³, особенно в связи с созданием южного оперативного командования. Это направление напрямую связано с украинским фронтом. При этом резерв Вооруженных Сил оценивается в 289 000 человек¹⁴, что обеспечивает широкие возможности для мобилизации.

¹¹https://web.archive.org/web/20240110220528/https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country_id=belarus

¹² <https://euroradio.fm/ru/v-genshtabe-rasskazali-naskolko-v-belarusi-uvelichilos-kolichestvo-kontraktnikov>

¹³ <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/06/7/7350976/>

¹⁴https://web.archive.org/web/20240110220528/https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country_id=belarus

2.2 Народное ополчение и кадровая мобилизация

Начало создания в 2023 году народного ополчения, численность которого может достигать 150 000 человек¹⁵, является ключевым элементом стратегии тотальной войны. Эти силы готовятся к выполнению задач территориальной обороны и внутреннего контроля, включая подавление потенциальных мятежей. Министерство обороны параллельно усиливает спецподразделения внутренних войск, что свидетельствует о планах по формированию внутреннего «второго фронта» в случае дестабилизации.

В 2024–2025 годах значительно упрощены процедуры мобилизации. Военкоматы получили право рассылать повестки по SMS, которые имеют юридическую силу¹⁶. Аналогичные меры ранее для нужд мобилизации были введены в России. Вручение может осуществляться не только сотрудниками военкоматов, но и представителями КГБ, местных органов власти и даже организаций. Фиксируются случаи уголовного преследования за уклонение от службы. Штрафы увеличены в несколько раз, а отсрочки предоставляются только при наличии двух и более несовершеннолетних детей¹⁷.

¹⁵<https://www.sb.by/articles/khrenin-chislennost-narodnogo-opolcheniya-mozhet-sostavit-do-150-tysyach-chelovek.html?amp=1>

¹⁶<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400363>

¹⁷https://www.mil.by/ru/virtual_recruitment/prizyvnikam/otsrochka/?utm_source=chatgpt.com

Глава 3. Экономика войны: мобилизационная трансформация



Совещание по вопросам военной безопасности Источник: president.gov.by

3.1 Финансирование и мобилизационные полномочия

В 2025 году расходы на оборону увеличились на 32% по сравнению с предыдущим годом и составили 4,7 млрд рублей. Из них 145 млн направлены на мобилизационную подготовку¹⁸. Указ №29 2025 года наделил Министерство экономики полномочиями по координации мобилизационных мероприятий¹⁹. Это свидетельствует о переходе к централизованному управлению ресурсами в условиях чрезвычайного положения.

Беларуская экономика фактически переводится на рельсы мобилизационного планирования. В ряде отраслей наблюдается милитаризация производственных процессов, увеличение производственных мощностей, усиление контроля за трудовой дисциплиной и доступом к сырью. Вводятся ограничения на перемещения специалистов и повышается секретность на ключевых предприятиях.

¹⁸ <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400048>

¹⁹ <https://etalonline.by/document/?regnum=p32500029>



3.2 Развитие военно-промышленного комплекса

Государственный военно-промышленный комитет сообщил, что 2024 год стал рекордным по числу новых образцов вооружения — 24 образца²⁰. На вооружение в 2024 году было принято около 4000 единиц новых образцов вооружения, военной и специальной техники и вспомогательного оборудования²¹. С 2025 года начато серийное производство новых образцов. Приоритет отдан разработке беспилотников и средств РЭБ. Развивается производство боеприпасов и средств радиоэлектронной борьбы.

Беларуский ВПК глубоко интегрирован в российскую оборонную промышленность. Предприятия поставляют комплектующие, технику и программное обеспечение. Программа совместного развития до 2025 года предполагает координацию действий в случае войны и совместное обеспечение фронта.

²⁰<https://belta.by/society/view/vs-belarusi-v-2024-godu-prinjali-na-vooruzhenie-24-razrabotki-goskomvoenpro-ma-694281-2025/>

²¹https://vpk.gov.by/news/comm_news/na-kollegii-goskomvoenpro-ma-podveli-itogi-2024-goda-i-opredelili-zadachi-razvitiya-otrasli-na-2025-g.html

Справочно

Беларуские предприятия играют ключевую роль в обеспечении российского военно-промышленного комплекса, поставляя широкий спектр техники, комплектующих и программного обеспечения. Например, продолжилась реализация совместных проектов в рамках военно-технического сотрудничества и промышленной кооперации. Так, в 2024 году в рамках Комплексной межведомственной программы по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в области авиастроения начата практическая реализация проекта по созданию самолета «Освей». Также было заявлено о возможном строительстве в Беларуси завода по производству беспилотников для нужд российской армии. Ниже представлены основные направления сотрудничества:

Колёсные и гусеничные шасси

- **Минский завод колёсных тягачей (МЗКТ):** предоставляет шасси для различных российских вооружений, включая:
 - Мобильные ракетные комплексы «Тополь-М» и «Ярс» (шасси МЗКТ-79221).
 - Оперативно-тактические комплексы «Искандер-М» (МЗКТ-7930).
 - Зенитные ракетные системы С-400 и С-500.
 - Реактивные системы залпового огня «Смерч» и «Ураган-1М».
 - Береговые ракетные комплексы «Бастيون» и «Бал».
- **Минский тракторный завод (МТЗ):** поставляет гусеничные шасси для зенитных комплексов «Тунгуска» и «Тор».

Оптико-электронные системы

- **ОАО «Пеленг»:** разрабатывает и поставляет прицельные системы, включая:
 - Многоканальные прицелы «Сосна-У» для танков Т-72Б3, Т-80БВМ и Т-90.
 - Тепловизионные прицелы «Эсса», «Плиса» и «Весна-К».
 - Прицелы для противотанковых комплексов «Хризантема-С».
- **БелОМО:** производит оптико-электронные приборы для бронетехники и стрелкового оружия, занимая около 10% российского рынка в этой сфере.

Электроника и программное обеспечение

- **ОАО «Интеграл» и завод «Транзистор»:** поставляют микросхемы и полупроводниковые компоненты для ракетных систем и другой военной техники.
- **КБ «Дисплей»:** разрабатывает и производит дисплеи и малогабаритные компьютеры для военной авиации и бронетехники, включая танк «Армата».
- **ОАО «Экран»:** специализируется на пилотажно-навигационных комплексах и системах управления для истребителей Су-27, Су-30, МиГ-29 и других.

Ремонт и модернизация техники

- **ОАО «Миномор-Сервис»:** *единственное белорусское предприятие, выполняющее серийный ремонт и модернизацию военной техники по заказу Министерства обороны Российской Федерации.*
 - *Совместные проекты по модернизации бронетехники, включая БТР-80 и БМП-1/2, реализуются с участием белорусских и российских предприятий.*
-

Глава 4. Военное сотрудничество с Россией



Военные учения РФ и Беларуси «Запад-2025». Источник: censor.net

4.1 Совместные учения и формирование региональной группировки войск

С октября 2022 года на основе межгосударственных договоренностей между Беларусью и Россией была сформирована Региональная группировка войск. В рамках этой группировки на территории Беларуси постоянно дислоцируются российские военные контингенты, включая авиационные, артиллерийские и мотострелковые части. Их численность варьируется в зависимости от оперативной обстановки, но в отдельных случаях превышала 9 000 человек, особенно во время активной фазы боевых действий в Украине.

В различные годы проводились многочисленные совместные учения: «Союзная решимость», «Щит Союза», «Запад» и другие. Эти учения охватывали всю территорию Беларуси и имели четко выраженный наступательный характер. Акцент делался на отработку взаимодействия между подразделениями разных родов войск, логистическое обеспечение, применение ракетно-артиллерийского вооружения и беспилотных систем.

Особое беспокойство у соседних стран вызывают запланированные на сентябрь 2025 года учения «Запад-2025». «Учение «Запад-2025» планируется как одно из наиболее масштабных за прошедшие годы, в нем примут участие более 13 тысяч человек» – заявлял представитель Министерства обороны Беларуси Валерий Ревенко²².

Ранее в самых крупных учениях «Запад-2021» принимало участие 200 тысяч военнослужащих. В открытых источниках нет информации, сколько из них находилось именно на территории Беларуси, но известно, что было задействовано 4 полигона в Беларуси и 10 в России. При этом по предварительным данным, в предстоящих в сентябре 2025 года учениях могут принять участие до 100 тысяч военнослужащих²³.

По оценкам западных и украинских аналитиков, учения могут стать прикрытием для размещения дополнительных российских войск и инфраструктуры, а также послужить отправной точкой для эскалации конфликта в регионе. Аналогичная стратегия была применена перед полномасштабным вторжением России в Украину в феврале 2022 года.

4.2 Поставки оружия, обучение и размещение ядерного потенциала

Россия передала Беларуси ряд современных систем вооружений. В их числе — зенитно-ракетные комплексы С-400, оперативно-тактические ракетные комплексы «Искандер-М», средства радиоэлектронной борьбы и др²⁴. Российские военные специалисты участвуют в обучении белорусских расчетов и обслуживающего персонала. Совместные полигоны на территории Беларуси используются для боевой слаженности, тестирования систем вооружения и тактических сценариев.

²²<https://soyuz.by/bezopastnost/revenko-v-belorusko-rossijskih-uchenyah-zapad-2025-primut-uchastie-bolee-13-tys-chelovek-lichnogo-sostava>

²³https://soyuz.by/bezopastnost/revenko-v-belorusko-rossijskih-uchenyah-zapad-2025-primut-uchastie-bolee-13-tys-chelovek-lichnogo-sostava?utm_source=chatgpt.com

²⁴https://iz.ru/1443297/2022-12-19/belorusiia-postavila-na-boevoe-dezhurstvo-s-400-i-kompleksy-iskander?utm_source=chatgpt.com

Ключевым событием стало подписание в 2023 году соглашения о размещении на территории Беларуси тактического ядерного оружия. По официальной информации, соответствующие объекты инфраструктуры были модернизированы и готовы к приему боеприпасов²⁵. Также Лукашенко заявил о готовности разместить на территории Беларуси ракетный комплекс «Орешник»²⁶. Это резко повышает стратегическую значимость Беларуси в рамках конфронтации между Россией и странами НАТО.

Немаловажным элементом военного сотрудничества стало участие представителей ЧВК «Вагнер» в подготовке белорусских войск. После мятежа Пригожина и частичного вывода ЧВК из Украины, часть подразделений была временно размещена в Беларуси, где они участвовали в обучении личного состава, особенно при осуществлении штурмовых действий и работы малых групп в условиях городской застройки²⁷.

²⁵ <https://www.interfax.ru/world/964576>

²⁶ <https://www.interfax.ru/world/1004727>

²⁷ https://overclockers.ru/blog/Zelikman/show/99059/instruktory-chvk-vagner-nachali-podgotovku-belorusskih-bojcov?utm_source=chatgpt.com

Глава 5. Инфраструктура и территориальная оборона



Госсекретарь Собвеза Александр Вольфович с представителями теробороны Глинвинского сельсовета. Фото: Министерство обороны Беларуси

5.1 Укрепление границ и строительство оборонных объектов

С 2023 года в Беларуси активно реализуется проект по строительству системы оборонных укреплений, известной как «Линия Хренина». Эти укрепрайоны, официально именуемые «узлами сопротивления», размещаются вдоль стратегически важных направлений, прежде всего на юге — вдоль границы с Украиной, а также на западе — вблизи границы с Польшей и Литвой. Они включают систему траншей, долговременные огневые точки, минно-взрывные заграждения и логистические узлы.

Справочно

Основные объекты «Линии Хренина»

1. **Калинино, Гомельская область**
Первый укрепрайон был создан в мае 2023 года в деревне Калинино, примерно в 20 км от границы с Украиной и в 10 км от Гомеля. Он включает траншеи, огневые позиции и противотанковые заграждения .
2. **Саки, Брестская область**
В июне 2023 года началось строительство укреплений недалеко от деревни Саки, в 5 км от Жабинки, 28 км от границы с Польшей и 47 км от границы с Украиной. Здесь возведены окопы, траншеи, блиндажи и используются «зубы дракона» .
3. **Гродно, Гродненская область**
В январе 2024 года началось возведение укрепрайона возле Гродно.

Дополнительно ведутся работы по модернизации транспортной инфраструктуры. Обновляются аэродромы, мосты, дороги, создаются временные переправы, пригодные для движения тяжелой бронетехники. Восстанавливаются объекты военной инфраструктуры времен СССР, включая склады боеприпасов, ангары и железнодорожные ветки двойного назначения.

Беларуская железная дорога переводится в режим повышенной секретности. Зафиксированы кадровые перестановки и ужесточение пропускного режима. Все это может свидетельствовать о подготовке к логистическому обслуживанию крупной группировки войск на своей территории или транзиту российских сил к западным и южным направлениям.

5.2 Подготовка территориальных войск и гражданских резервов

С начала 2024 года существенно увеличилась интенсивность учений с участием территориальных войск и гражданского персонала. В январе 2025 года в Гомельском районе прошли масштабные сборы с участием резервистов, МВД и народного ополчения²⁸. В апреле аналогичные мероприятия прошли в Гродненском районе²⁹. Во время учений отрабатывались задачи маскировки, борьбы с диверсантами, обеспечение устойчивости командных пунктов и взаимодействие между различными силовыми структурами.

Параллельно развивается система подготовки населения. Созданы специальные учебные центры, где проводятся занятия по основам военной службы, обращению с оружием, действиям в условиях чрезвычайных ситуаций. Такие мероприятия охватывают как молодежь, так и представителей гражданской администрации. Расширяется программа допризывной подготовки в школах, колледжах и университетах.

²⁸<https://gomelisp.gov.by/v-gomelskom-rajone-s-8-po-31-yanvarya-2025-g-provodyatsya-uchebnye-sbory-s-silami-territorialnoj-oborony/?print=print>

²⁹<https://belta.by/regions/view/komandno-shtabnoe-uchenie-territorialnyh-vojsk-proidet-v-grodnenskoj-oblasti-708749-2025/>

Глава 6. Идеологическая мобилизация и контроль над внутренней стабильностью



Девочки военно-патриотических классов школ Беларуси. Источник: belta.by

6.1 Военно-патриотическое воспитание и идеологическая подготовка

После подавления протестов 2020–2021 годов режим Лукашенко перешел к активной идеологической мобилизации. Программы патриотического воспитания охватывают школы, вузы, молодежные организации. Все учащиеся 10–11 классов обязаны проходить курсы допризывной подготовки, включающие занятия по физической подготовке, стрельбе и строевой выучке. Введены элементы военной формы, организуются торжественные церемонии присяги.

Особое внимание уделяется лагерям военно-патриотического воспитания. Сообщалось, что в 2024 году режим Лукашенко планировал «оздоровить» более 30 000 детей в военно-патриотических лагерях, организованных на базе воинских частей и соединений³⁰. Активно развиваются специализированные учреждения: кадетские корпуса, классы с военным уклоном, военно-патриотические клубы. Эти инициативы подаются как

³⁰https://belta.by/society/view/bolee-30-tys-detej-planirujut-ozdorovit-letom-v-voenno-patrioticheskikh-lagerjah-belarusi-637871-2024/?utm_source=chatgpt.com

престижное и героическое занятие, формируя у молодежи чувство лояльности к государству и вооруженным силам.

Государственные СМИ и пропагандистские ресурсы транслируют нарративы об угрозе со стороны Запада, НАТО и Украины. Образ врага используется для консолидации общества и оправдания репрессий. На телевидении и в интернете развернута кампания по популяризации службы в армии и добровольного участия в обороне страны.

6.2 Репрессивная политика и зачистка оппонентов режима

Параллельно с мобилизацией власти проводят кампанию по зачистке потенциальной оппозиции. В 2022–2025 годах зафиксированы десятки уголовных дел по обвинениям в дискредитации государства, уклонении от призыва, распространении «фейков». Правозащитные организации заявляют об около 1200 политических заключенных³¹. Активно используются административные аресты, увольнение, отчисления из вузов.

Контроль за деятельностью граждан усиливается на всех уровнях. Госслужащие, работники транспортной сферы и ключевых предприятий обязаны проходить идеологическую проверку. Усилены меры наблюдения за миграцией и выездом за границу. Во многих случаях лицам, уклоняющимся от службы, запрещается выезд.

Кроме того, режим Александра Лукашенко ведёт систематическую борьбу против альтернативных центров власти, таких как Объединённый переходный кабинет (ОПК) и Координационный совет (КС). Эти структуры, сформированные после протестов 2020 года, представляют собой попытку создать демократическое и легитимное политическое представительство белорусского народа.

Лукашенко и его силовой аппарат рассматривают ОПК и КС как угрозу своей власти, называя их «экстремистскими» и даже «террористическими формированиями»³². Против участников этих

³¹ <https://prisoners.spring96.org/ru>

³² <https://prokuratura.gov.by/ru/media/novosti/nadzor-za-resheniyami-po-ugolovnym-i-grazhdanskim-delam/gerenalnyy-prokuror-30042025/>

органов возбуждаются уголовные дела, ведётся пропагандистская кампания, а взаимодействие с ними внутри страны карается как «предательство» или «антигосударственная деятельность». Такой подход демонстрирует стремление режима полностью подавить любые формы альтернативных политических институтов и конкуренции.

Глава 7. Рекомендации для западных партнеров

Режим Лукашенко последовательно укрепляет военную, логистическую и промышленную кооперацию с Российской Федерацией, воспроизводя элементы подготовки к агрессии, наблюдавшиеся в 2020–2022 гг. Отсутствие превентивных мер в тот период позволило России использовать территорию Беларуси для вторжения в Украину. Сегодня необходимо незамедлительное усиление давления, чтобы лишить режим Лукашенко необходимых ресурсов для осуществления этой цели не допустить повторения этой ошибки.

В 2021 году Беларусь, к тому времени уже находящаяся под санкциями, неожиданно значительно увеличила товарооборот с Европейским союзом. Он составил 16,3 млрд долларов США, что было на 36,5% больше чем в 2020 году³³. Это может свидетельствовать о стремлении создать резервы на случай более мощного санкционного давления. Хотя рост торговли можно частично объяснить выходом из ковидных ограничений, в пользу версии о подготовке к санкциям говорят другие принятые параллельно меры.

До начала полномасштабной войны в Украине в 2022 году режимы России и Беларуси предприняли масштабные шаги по подготовке к ожидаемым ограничениям, охватившие финансовый, промышленный и логистический сектора. Наиболее показательные из них:

1. Валютная безопасность и операции с резервами:

- Завоз наличной валюты: Россия тайно ввезла десятки миллиардов долларов и евро для обеспечения ликвидности в условиях санкций³⁴.
- Вывод золота из хранилищ в западных странах и размещение его в дружественных юрисдикциях.

2. Создание логистических и финансовых обходных схем:

³³https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/belarus_en

³⁴<https://www.occrp.org/en/scoop/western-banks-sent-billions-in-cash-to-russia-on-eve-of-ukraine-invasion-delta-shows>

- Массовая регистрация компаний-прокладок через третьи страны.
- Обкатка схем серого импорта с использованием белорусских посредников.

3. Импортозамещение и мобилизация экономики:

- Программа импортозамещения (2020–2021) в рамках Союзного государства России и Беларуси.
- Создание дублирующих производств в Беларуси, включая военные комплектующие.

4. Правовые и технические меры изоляции:

- Закон о «суверенном интернете» в России и развертывание офлайн-версий программного обеспечения.
- Ужесточение контроля за финансированием НКО и независимых СМИ.

5. Расширение связей с Китаем и странами Азии:

- Рост доли Китая во внешней торговле, переход к расчетам в юанях и дирхамах.

6. Военные и пропагандистские меры:

- Совместные учения (в том числе «Запад-2021») и усиление антизападной риторики.

С учетом вышеизложенного, Европейскому союзу и другим демократическим государствам необходимо нанести упреждающий санкционный удар, чтобы предотвратить возможное повторное вторжение с территории Беларуси в Украину или агрессию против стран НАТО.

I. Для повышения эффективности уже введенных санкций и исключения возможности обхода будут эффективны несколько методов и мер, таких как:



[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

II. Чтобы усилить давление на режим Лукашенко и заставить его изменить политику, можно применить следующие меры:

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

³⁵ <https://istories.media/en/stories/2024/10/17/fake-transit/>

³⁶ https://belzhd.info/statistics/zheleznodorozhnyj-eksport-belorusskih-gruzov-za-11-mesyaczev-2024-goda-chas-t-3-polsha/?utm_source=chatgpt.com

³⁷ <https://eurasia.expert/voenno-tehnicheskoe-sotrudnichestvo-rossii-i-belarusi-perspektivy-i-riski/>

как он сможет совершить новый полноценный акт агрессии в отношении соседей Беларуси. Только такой проактивный курс позволит не допустить новых преступлений и обеспечить безопасность всего региона. Без решительных упреждающих мер Беларусь может вновь стать инструментом войны. Цель санкций — не только наказание, а предотвращение.

Заключение

Период с 2022 по 2025 год стал этапом системной трансформации Беларуси в мобилизационное авторитарное государство. Режим Лукашенко последовательно выстраивал правовую, политическую, экономическую и идеологическую инфраструктуру, позволяющую в кратчайшие сроки перейти к военному положению и начать участие в вооружённом конфликте.

Интеграция с российскими вооружёнными силами, обновление военной доктрины, рост оборонных расходов, милитаризация образования и пропаганды, создание резервных и территориальных формирований, усиление репрессий и логистическая подготовка страны свидетельствуют о высокой степени готовности режима к войне. Несостоявшееся заседание ВНС в апреле 2025 года может быть как тактической паузой, так и преддверием принятия экстраординарных решений.

В 2022 году режим Лукашенко и Кремль не стали задействовать Вооружённые силы Беларуси по причине того, что Беларусь не была готова к такому развитию событий, что несло угрозу самому режиму. Теперь степень готовности к более жестким сценариям значительно возросла. Это означает, что режим Лукашенко уже потенциально готов к следующей фазе — вступлению в войну. Тем не менее это не означает, что события будут развиваться именно по этому сценарию.

Дополнительно анализ показывает, что Беларусь активно участвует в схемах обхода санкций, обеспечивая Россию товарами двойного назначения, логистикой и промышленной кооперацией. Режим сознательно готовился к внешнему давлению: создавались обходные механизмы, дублировались производства, переориентировалась внешняя торговля. Беларусь фактически стала не только союзником, но и частью военно-экономической машины Кремля.

Игнорирование этих процессов в 2020–2022 годах привело к катастрофическим последствиям. Повторение подобной ошибки недопустимо. Стратегия превентивного сдерживания — через санкции, блокирование логистических узлов, поддержку демократических сил и ясные международные сигналы —

необходима, чтобы не допустить нового витка агрессии, в том числе с территории Беларуси.

Цель предлагаемых мер — не просто наказание, а предотвращение. Без активной реакции Беларусь снова может быть использована как стартовая площадка для дестабилизации Европы. Окно возможностей для давления стремительно сужается. Решение должно быть принято как можно быстрее — пока цена его промедления не стала необратимо высокой.