



ДОКЛАД

Союзное государство как инструмент прикрытия имперской политики России

Подготовлен Народным антикризисным управлением

СОДЕРЖАНИЕ

1. Резюме	3
2. Введение	5
3. Глава 1. Исторический и идеологический аспекты формирования Союзного государства	8
Раздел 1. История создания Союзного государства	8
Раздел 2. Противоречие Договора о создании Союзного государства Конституции Республики Беларусь	10
Раздел 3. Союзное государство как обоснование имперской политики России	13
4. Глава 2. Роль Союзного государства в процессе подготовки и осуществления агрессии против Украины	16
Раздел 1. Военно-политическое сотрудничество и агрессия против Украины в контексте Союзного государства	16
Раздел 2. Военно-экономическое и военно-техническое сотрудничество в рамках Союзного государства	22
5. Глава 3. Действия режима, ускоряющие интеграцию Беларуси и России	25
Раздел 1. Уничтожение гражданского общества в Беларуси и создание вместо него симуляции из пророссийских псевдогражданских структур	25
Раздел 2. Создание условий для дальнейшей политической интеграции Беларуси и России	29
Раздел 3. Отношение белорусского общества к тесной интеграции Беларуси и России	32
Вывод	35
Приложение	36

РЕЗЮМЕ

1. Договор о создании Союзного государства 1999 года так и не привел к созданию реального государственного образования, также как и органы союзного государства не стали полноценными государственными институтами. Анализ Договора о создании Союзного государства позволяет утверждать, что он противоречит Конституции Беларуси. Основная цель создания проекта Союзного государства – возврат в сферу влияния России постсоветского пространства, в том числе закрепление за ней оккупированных территорий Украины, а идеологией Союзного государства являются антилиберализм и идеи «русского мира».

2. В рамках деятельности Союзного государства особое место занимает военно-политическая интеграция. Под прикрытием учений «Союзная решимость-2022» произошло вторжение на территорию Украины с территории Союзного государства. Несмотря на то, что планы Путина и Лукашенко «взять Киев за 3 дня» провалились, они не отказались от главной цели – уничтожения украинской государственности и включения в перспективе оккупированных территорий в состав Союзного государства. Дальнейшие действия Лукашенко по соучастию в агрессии против Украины реализовывались в рамках обновленной в ноябре 2021 года военной доктрины Союзного государства.

3. В рамках реализации проекта Союзного государства, активизировалось военно-экономическое и военно-техническое сотрудничество Беларуси и России. На сегодняшний день белорусский ВПК является важным элементом для функционирования российской военной машины. Режим Лукашенко поддерживает планомерные усилия России по модернизации своей армии, созданию новых образцов вооружений, локализации военного производства, а также укреплению его кадрового и промышленного потенциала.

4. Одним из факторов, замедлявших процесс «интеграции» в рамках Союзного государства, стало развитое гражданское общество Беларуси, которое было ориентировано на сохранение независимости своей страны. В 2021 году Лукашенко начал ликвидацию структур гражданского общества. На этом фоне в том числе под прикрытием Союзного государства на территории Беларуси активизировались организации, фактически созданные режимом Лукашенко, а также российские общественные объединения и фонды, финансируемые из

Кремля. Это формирует условия для появления такого феномена, как псевдогражданское общество Союзного государства, которое может создать почву для реального поглощения Беларуси Россией.

5. На данном этапе также предпринимаются шаги по формированию обновленной политической системы Беларуси, которая бы заложила основу для последующей более тесной «интеграции». Происходит выстраивание партийно-политической системы Беларуси по примеру России и соответственно своеобразная унификация партийного представительства в парламентах России и Беларуси. Это может открыть прямую дорогу к созданию Парламента Союзного государства.

6. Несмотря на массивную пропагандистскую обработку, значительного роста поддержки белорусов идеи о более глубокой интеграции с Россией не наблюдается. Белорусское общество не принимает тот проект Союзного государства, который навязывается Москвой. Союзное государство на сегодняшний день не стало полноценным субъектом международного права и используется как ширма для увеличения влияния России в Беларуси. Денонсация договора о Союзном государстве стратегически не повлечет для Республики Беларусь негативных последствий, а скорее наоборот поскольку сам союзный проект не принес никаких значимых положительных результатов для Республики Беларусь как независимого государства.

ВВЕДЕНИЕ

Союзное государство как интеграционный проект России и Беларуси долгое время рассматривался многими экспертами как некий фантом. Действительно, на протяжении почти 20 лет с момента подписания Договора о создании Союзного государства процессы интеграции Беларуси и России происходили практически незаметно. К 20-летию проекта российская сторона предприняла попытку активизировать деятельность для создания «полноценного» Союзного государства, но в 2019 году по ряду причин, в том числе из-за нежелания Лукашенко идти на более глубокую интеграцию без предварительных условий в виде снижения цен на энергоносители, открытия российских рынков для белорусских товаров, компенсации за «налоговый маневр» России, не удалось реализовать задуманное. Однако, после событий 2020 года Лукашенко, поставив желание сохранить свою власть выше интересов Беларуси, увеличил зависимость белорусского государства от России. Логичным итогом этого стало подписание 4 ноября 2021 года 28 интеграционных программ Союзного государства, а также обновленной военной доктрины Союзного государства — таким образом, Россия достигла своей цели, которую ставила перед собой ещё в 2019 году.

Под ширмой Союзного государства стал происходить очередной этап усиления влияния Российской Федерации на Беларусь. На нынешнем этапе очевидно, что России важно было обеспечить дополнительный плацдарм для наступления в Украине, а также поддержку российской агрессии со стороны Беларуси. При этом формат Союзного государства рассматривался как платформа для будущего поглощения завоеванных территорий и оформления новой империи, которая без Украины и Беларуси просто невозможна.

Настоящий доклад ставит своей целью раскрыть и показать Союзное государство как инструмент имперской политики России в отношении Беларуси.

Для достижения цели был проведен анализ влияния «интеграционных» процессов, происходящих под ширмой Союзного государства, на реализацию стратегических целей России по обеспечению доминирования «русского мира», в т.ч. путем ограничения и даже ликвидации белорусской государственности, а также роли Союзного государства в агрессии против Украины и его угрозы для региональной безопасности.

Потребность в данном докладе вызвана тем, что существующие исследования феномена Союзного государства пока что не раскрыли до конца реальное содержание этого явления. Так, ряд

исследователей очень ангажированы и преподносят Союзное государство как некое абсолютное благо, иногда безосновательно проводя параллель между Союзным государством и европейской интеграцией. Это относится прежде всего к большинству собственно российских и пророссийских экспертов в Беларуси (А.Косов, Л. Криштапович и др.).

Другие обращают внимание, на искусственность данного объединения, на то, что оно пока не имеет реального содержания. Например А.Суздальцев считает, что Союзное государство – это объединение с помощью которого режиму Лукашенко на протяжении долгих лет удастся существовать за счет российских дотаций, продавая статус ближайшего союзника, в тоже время сохраняя суверенитет и независимость и не идя на реальное объединение.¹

В свою очередь ряд экспертов, в том числе даже некоторых ангажированных с режимом Лукашенко, небезосновательно обращает внимание на то, что за такую поддержку белорусской стороне приходится платить уступками, прежде всего выражающимися в постепенной потере суверенитета и независимости. Так, Е.Прейгерман отмечает, что в конце 2010-ых гг. Россия усилила давление на Беларусь с целью завершения процесса её поглощения Россией.²

Однако, данный исследователь полагает, что ключевую роль в противодействии данному процессу играет режим Лукашенко, что, на наш взгляд, не является доказанным фактом. Похожий подход можно усмотреть у Д.Мельянцова, который одним из первых рассмотрел проблему создания и функционирования региональной военной группировки Союзного государства.³

На то, что за фасадом Союзного государства реально прячутся имперские устремления Российской Федерации в отношении Беларуси указывают многие белорусские независимые исследователи. Так, в своем аналитическом докладе эту проблему достаточно системно изложили эксперты iSANS, которые в противовес прорежимным политологам, отмечают, что ключевую роль в противодействии полному поглощению Беларуси Россией

¹ <https://ras.jes.su/meimo/s013122270009009-0-1-en>

² https://minskdialogue.by/Uploads/Files/research/comments/pdf/2020-01-21_MD_Comment_ECFR_Preiherman.pdf

³ <http://minskdialogue.by/research/memorable-notes/regionalnaia-gruppirovka-voisk-belarusi-i-rossii>

играет не авторитарный режим, а само беларуское общество и его организованные структуры.⁴

На то, что одним из ключевых элементов политики, направленной на лишение Беларуси реального суверенитета и независимости, являются так называемые «дорожные карты» одной из первых обратила внимание в своем исследовании специалистка в области международных отношений Р.Турарбекова.⁵

С учетом меняющегося контекста анализ роли Союзного государства требует актуализации и дополнительного обсуждения как в экспертной среде, так и в беларуском обществе.

Данный доклад позволит стимулировать общественное обсуждение с целью формирования в беларуском дискурсе восприятия Союзного государства, адекватного происходящим от него угрозам и вызовам, и важности сохранения независимости Республики Беларусь.

⁴ <https://isans.org/analysis-ru/reports-ru/vozrozhdenie-imperii-za-fasadom-soyuznogo-gosudarstva-rossii-i-belarusi.html>

⁵ <https://obo.web.ox.ac.uk/files/rosaturarbekovarussiaandbelarusunionstate-ig-2pdf>

Глава 1. Исторический и идеологический аспекты формирования Союзного государства

Раздел 1. История создания Союзного государства

После распада СССР и создания СНГ с 1992 года предпринимались попытки усиления двусторонних связей России и Беларуси. Однако, полноценный процесс интеграции был запущен после принятия новой Конституции Беларуси, предусматривавшей введение поста президента, и избрания на этот пост Александра Лукашенко. Придя к власти, Лукашенко начал осуществление политики, направленной на объединение с Российской Федерацией. В 1995 году Лукашенко провел референдум, который придал русскому языку статус государственного, сменил государственные символы на несоветские и одобрил курс на сближение с Россией.

В соответствии с Договором об образовании Сообщества Беларуси и России от 2 апреля 1996 года было заявлено о создании «политически и экономически интегрированного» сообщества «в целях объединения материального и интеллектуального потенциала двух государств». Договором об образовании Сообщества Беларуси и России было предусмотрено создание представительного органа. 29 апреля 1996 года в Санкт-Петербурге руководители парламентов двух стран подписали соглашение о создании Парламентского Собрания.

После ноябрьского референдума 1996 года, когда Лукашенко сосредоточил в своих руках по-настоящему диктаторские полномочия, 2 апреля 1997 года в Москве в развитие предыдущего документа был подписан Договор о Союзе Беларуси и России. 23 мая 1997 года состоялось подписание Устава Союза Беларуси и России. В соответствии с этим Уставом в 1997 году были образованы Высший совет и Исполнительный комитет Союза Беларуси и России. Парламентское Собрание Сообщества было преобразовано в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

В 1997-1998 годах происходит формирование исполнительных органов Союза, общего бюджета, осуществляется разработка и реализация первых союзных программ. Образованы Пограничный и Таможенный комитеты, Комитет по вопросам безопасности.

Следует отметить, что большинство указанных органов никогда так и не стали полноценными самостоятельными структурами нового межгосударственного объединения, а остались лишь площадками для обсуждения двусторонних взаимоотношений между представителями России и Беларуси. Даже высший госсовет может

считаться лишь площадкой для согласования позиций двух стран по вопросам двусторонних отношений, не говоря уже о парламентском собрании, которое является скорее симулякром некоего представительного органа.

Кроме того, бюджет Союзного государства не может рассматриваться как полноценный совместный бюджет двух государств, а представляет собой специальный фонд постоянного комитета Союзного государства используемый в первую очередь для обслуживания текущих потребностей аппарата, а также для реализации небольших грантовых программ и проектов.

25 декабря 1998 года была подписана Декларация о дальнейшем единении Беларуси и России, а также Договор о равных правах граждан и Соглашение о создании равных условий для экономической деятельности субъектов хозяйствования, которые также во многом носили декларативный характер.

Тем не менее, при формировании наднациональных органов и дальнейшего углубления «интеграции» создавались предпосылки для создания реального государственного объединения.

Например, для Лукашенко при стареющем и больном президенте России Борисе Ельцине открывалась перспектива получения высшего государственного поста в этом новообразовании. В свою очередь, российским властям также была выгодна объединительная риторика, которая подавалась как крупный успех по восстановлению влияния России на постсоветском пространстве.

В этих условиях сторонами «интеграционного» процесса был сделан следующий шаг – создание объединенного государства двух стран. 8 декабря 1999 года (что символично в день очередной годовщины подписания Беловежских соглашений по денонсации Договора об образовании СССР) в Москве состоялось подписание Договора о создании Союзного государства и была принята Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений указанного Договора.

Следует отметить, что правовой базой для столь значительного в региональных масштабах соглашения послужили принятые до того документы.⁶

26 января 2000 года после ратификации парламентами двух стран этот Договор вступил в силу. Однако, как показала практика, по-настоящему реальным объединенным государственным образованием этот проект так и не стал, так как изменилась внешне- и главное внутривнутриполитическая обстановка в Беларуси и России.

⁶Декларация о дальнейшем единении Республики Беларусь и Российской Федерации от 25 декабря 1998 года, Устав к Договору о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 года (утратил силу в соответствии со статьей 70 часть 1 Договора о создании Союзного государства) от 23 мая 1997 года, Договор о Союзе Беларуси и России (утратил силу в соответствии со

Следует отметить, что несмотря на то, что руководящие должности в новом объединении иногда получали представители Беларуси в реальности это не увеличивало их влияние на процессы в Союзном государстве. Например, Лукашенко стал председателем Высшего госсвета, то есть формально стал главой всего объединения. Однако, реальных дополнительных полномочий ему это не добавило. Вместе с тем аппаратные должности, которые давали право непосредственно принимать ключевое участие в формировании повестки двусторонних переговоров, союзных программ, подготовке бюджета и разного рода нормативных документов, преимущественно сосредоточились в руках представителей России. Так, на протяжении всей истории «интеграции» России и Беларуси важнейшую должность в данном двустороннем объединении – госсекретаря Союзного государства занимали только представители Российской Федерации. Таким образом, при формальном равенстве сторон в «интеграционном» процессе, наметилась тенденция к сосредоточению в руках представителей российской бюрократии ключевых инструментов влияния по текущую повестку и даже политику создаваемого объединения двух стран.

Раздел 2. Противоречие Договора о создании Союзного государства Конституции Республики Беларусь

При анализе процессов, связанных с Союзным государством, важно отметить ключевой и можно сказать базовый аспект – заключение Договора о создании Союзного государства изначально противоречило Конституции Республики Беларусь. В результате, нарушением Конституции Беларуси стало не только само заключение такого Договора, но и заложенные в последующем конструкции создания и функционирования Союзного государства.

Для вывода о неконституционности заключения Договора о создании Союзного государства следует, прежде всего, обратиться к основам конституционного строя Беларуси. В частности, следует отметить, что часть вторая статьи 1 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что «Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику».⁷

статьей 70 часть 1 Договора о создании Союзного государства) от 2 апреля 1997 года, Договор об образовании сообщества России и Беларуси (утратил силу в соответствии со статьей 70 часть 1 Договора о создании Союзного государства) от 2 апреля 1996 года, Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 21 февраля 1995 года

⁷ <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>

Следовательно, заключение Договора о создании Союзного государства противоречит установленной Конституцией суверенной национальной государственности; а любое вхождение и/или создание Республикой Беларусь надгосударственного объединения должно следовать за внесением соответствующих изменений/дополнений в Конституцию.

Кроме того, следует обратить внимание на то, что Договор о создании Союзного государства устанавливает единую территорию, единую валюту, единую систему безопасности и гражданство Союзного государства. Эти положения также нарушают Конституцию Беларуси и затрагивают основы суверенитета Беларуси как государства.

Так, цели Союзного государства, например, такие как «проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны», «проведение согласованной социальной политики», «обеспечение безопасности Союзного государства и борьба с преступностью»⁸ ограничивают полноту власти Беларуси и самостоятельность осуществления ею своей внутренней и внешней политики.

Более того, в продолжение указанных целей по осуществлению «безопасности» Союзного государства отдельно стоит выделить положение статьи 7 Договора. Согласно пункту 2 указанной статьи «Государства-участники обеспечивают целостность и неприкосновенность территории Союзного государства».⁹

Такое обязательство Беларуси как государства-участника Союзного государства противоречит части третьей статьи 1 Конституции Беларуси, согласно которой «Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок».¹⁰

Более того, такие обязательства по защите территории Союзного государства, определяемой «границами государств-участников с другими государствами», противоречат интересам и безопасности Беларуси.

Согласно статье 3 Конституции единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Порядок формирования органов Союзного государства, определенный в Договоре, дискриминирует интересы граждан Беларуси по сравнению с россиянами. А именно – Палата

⁸ <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva>

⁹ <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva>

¹⁰ <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>

Представителей парламента союзного государства согласно ч.3 ст.39 Договора формируется из 75 депутатов от Российской Федерации и 28 депутатов от Республики Беларусь.¹¹

Таким образом, еще на стадии составления договора закладывалась правовая конструкция, которая позволяет России полностью игнорировать интересы граждан Беларуси ввиду неравного количества депутатов.

Согласно статье 40 Договора Парламент Союзного государства в том числе принимает законы и основы законодательства Союзного государства; принимает бюджет и заслушивает годовые и полугодовые отчеты о его исполнении; ратифицирует международные договоры, заключаемые от имени Союзного государства; назначает по представлению Высшего Государственного Совета судей Суда Союзного государства.

Как видно из вышеизложенного по Договору любые законы Союзного государства могут быть приняты абсолютным большинством депутатов со стороны России, что исключает возможность какого-либо влияния Беларуси на законодательный процесс в Союзном государстве.¹²

Таким образом, ключевые вопросы функционирования Союзного государства, такие как законотворчество, распоряжение финансами, формирование судебной власти могут быть разрешены без учета интересов Беларуси.

Анализ положений Договора о создании Союзного государства и Конституции Беларуси позволяет заключить, что заключение такого Договора противоречит Конституции Беларуси.

Раздел 3. Союзное государство как обоснование имперской политики России

Идея создания Союзного государства появилась еще в 90-х годах прошлого столетия, однако сам процесс объединения двух государств затянулся на целое десятилетие. Основной целью данного Союза была и остается политическая и социально-экономическая реинтеграция на территории бывшего СССР.

¹¹ <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva>

¹² <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva>

Но более открыто цели создания декларировались в аналитических записках и статьях российских и белорусских провластных авторов. Так, преподаватель Витебского государственного университета А. Косов отмечал, что: «Союзное государство Белоруссии и России представляет собой образование, главным геополитическим смыслом и предназначением которого является возобновление реинтеграционных процессов на постсоветском пространстве. <...> Геополитический потенциал Союзного государства как раз и заключается в том, чтобы <...> стать той точкой роста, которая позволит сформировать собственный центр развития и силы на собственной культурно-цивилизационной основе.»¹³.

Вместе с этим, в ряде публикаций отмечается четкая идеологическая база Союзного государства – в первую очередь антилиберализм: «Учитывая, в каком разобранном состоянии оказалось евразийское пространство после развала СССР, любой проект по его реинтеграции должен носить, во-первых, мобилизационный и централизованный характер, во-вторых, он не может быть либеральным по своей сути и идеологической направленности».¹⁴

Также подчеркивалась ключевая роль Союзного государства в интеграционных, а более верным будет сказать имперских проектах России: «Союзное государство – стратегический ресурс интеграции на евразийском пространстве. Дальнейшая интеграция с точки зрения западных стран и транснациональных корпораций – угроза их стратегическому интересу: продвижению либеральной повестки прав человека».¹⁵

После начала агрессии против Украины замысел российских элит в отношении Союзного государства был задекларирован в программной статье агентства «РИА Новости» – «Наступление России и нового мира», которую подготовили заранее и ошибочно опубликовали на третий день войны из расчета на то, что Украина к тому моменту уже не будет сопротивляться. В этой статье отмечается, что «Союзное государство Российской Федерации и Беларуси – это одна из возможных форм закрепления союза России с новой Украиной».¹⁶

¹³ <https://cyberleninka.ru/article/n/soyuznoe-gosudarstvo-belarusi-i-rossii-v-1999-2018-gg-geopoliticheskiy-aspekt/viewer>

¹⁴ <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-soyuznogo-gosudarstva-v-sisteme-oon/viewer>

¹⁵ <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-soyuznogo-gosudarstva-v-sisteme-oon/viewer>

¹⁶ <https://web.archive.org/web/20220226051154/https://ria.ru/20220226/rossiya-1775162336.html>

Подтверждают это и нарративы российских пропагандистов, которые хоть и не являются реальными экспертами, но тем не менее транслируют на основе методических рекомендаций неофициальную позицию кремлевского руководства и публикуются в т.ч. и на белорусских государственных каналах. Так называемый «эксперт» Я. Кедми заявляет: «Но, на мой взгляд, наилучшее решение – даже та Украина, которая может создаться в тех коренных границах, вместе с Беларусью будет членом Союзного государства. И тогда никаких проблем не будет ни для кого, потому что белорусский опыт показывает, каких успехов политических, экономических, в области безопасности, в области международного положения добилась Беларусь именно благодаря тому, что она в рамках Союзного государства».¹⁷

Подконтрольные России непризнанные Южная Осетия и Абхазия также не раз заявляли о желании вступить в Союзное государство, что может рассматриваться как очередная инициатива России для ускорения реализации своих имперских устремлений в отношении Беларуси. В частности, госсветник непризнанной республики Вячеслав Гобозов заявил: «У нас есть желание вступить в Союзное государство России и Беларуси, это один из наших приоритетов. Поэтому мы говорим о важности признания нас Беларусью, это откроет дорогу в Союзное государство и новые горизонты для республики».¹⁸

Сам Лукашенко также неоднократно об этом говорил: «В сложившихся условиях опыт союза Беларуси и России – Союзного государства – вновь может выступить локомотивом интеграционных процессов, предложив для ЕАЭС и СНГ лучшие наработки. Я обращаю ваше внимание к той разноуровневой интеграции, которая складывается на постсоветском пространстве».¹⁹

Союзное государство – это объединение, которое проповедует и насаждает идеологию «русского мира», что явно прослеживается в общем информационном пространстве, наполняемым российской и пророссийской пропагандой в Беларуси. Россия при поддержке режима Лукашенко имеет целью распространить идеологию «русского мира» на оккупированные территории Украины при проведении т.н. специальной военной операции.

¹⁷ <https://www.belta.by/society/view/nuzhen-polnyj-zapret-natsistskoj-propagandy-kedmi-o-chlenstve-ukrainy-v-sojuznom-gosudarstve-573192-2023/>

¹⁸ <https://reform-by.cdn.ampproject.org/c/s/reform.by/v-juzhnoj-osetii-zajavili-o-zhelanii-vojti-v-sojuznoe-gosudarstvo-belarusi-i-rossii/amp>

¹⁹ https://xn--c1anqgbdpdf.xn--p1ai/expert_opinion/229861/

Свидетельствуют об этом и выдержки из докладов пророссийских аналитиков. В статье Н.Ступакова отмечается: «Союзное государство и евразийская интеграция в целом не будут обладать должной устойчивостью без серьезного развития гуманитарной сферы взаимодействия, которая до сих пор пребывает на вторых ролях, безнадежно проигрывая вопросам экономической направленности. Общее гуманитарное пространство Союзного государства должно строиться на общерусской идейной основе».

С учетом того как построена система функционирования Союзного государства, которая более детально описана в приложении к докладу, можно констатировать, что государственные органы режима Лукашенко достаточно широко вовлечены в процессы, связанные как со сдачей суверенитета Беларуси, так и с агрессивными действиями в отношении Украины на основании Военной доктрины Союзного государства.

²⁰ <https://cyberleninka.ru/article/n/soyuznoe-gosudarstvo-rossiyskoy-federatsii-i-respubliki-belarus-perspektivy-uglubleniya-soyuznoy-integratsii-i-obespecheniya/viewer>

Глава 2. Роль Союзного государства в процессе подготовки и осуществления агрессии против Украины

Раздел 1. Военно-политическое сотрудничество и агрессия против Украины в контексте Союзного государства

В рамках деятельности Союзного государства особое место занимает военно-политическая интеграция.

До принятия в 2021 году обновленной военной доктрины Союзного государства основные механизмы и направления военного сотрудничества были определены в Договоре между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о военном сотрудничестве от 19.12.1997. В соответствии с данным Договором военное сотрудничество осуществлялось по следующим основным направлениям:

- оборонная политика и стратегия
- сближение и унификация законодательства в области обороны, военного строительства и социальной защиты военнослужащих,
- разработка государственного оборонного заказа, общие программы вооружения, производства и ремонта военной техники
- создание региональной группировки войск (сил), планирование ее применения, оперативное и материальное обеспечение, унификация системы управления региональной группировки войск, содержание и использование объектов военной инфраструктуры обоих государств
- подготовка военных кадров, подготовка резервов и создание материальных запасов.

На уровне вторичного права Решением Высшего Совета Союза Беларуси и России от 22.01.1998 г. № 4 была утверждена «Концепция совместной оборонной политики России и Беларуси», развивающая и конкретизирующая положения Договора о военном сотрудничестве (в частности, она предусматривает создание общей обороны).

Важным блоком регулирования являлось формирование и применение региональных группировок войск. В соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере от 19.12.1997 для обеспечения региональной военной

безопасности Стороны совместно определяют состав региональной группировки, порядок управления ею в военное время и взаимодействия входящих в ее состав войск в мирное время.

В дальнейшем правовое положение и основы функционирования группировки получили развитие в рамках вторичного права Союзного государства.²¹

В подписанной Лукашенко 4 ноября 2021 года военной доктрине Союзного государства была более детально прописана система функционирования Региональной группировки войск (сил).

Еще одним проектом в сфере совместного использования вооруженных сил является создание единой региональной системы противовоздушной обороны Республики Беларусь и Российской Федерации, для чего было создано объединенное командование такой группировкой. При развертывании региональной группировки войск в угрожаемый период средства Единой региональной системы противовоздушной обороны должны входить в состав группировки. Вопросы формирования и функционирования такой системы урегулированы Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Республики Беларусь Российской Федерации от 03.02.2009.

Принятию Военной доктрины Союзного государства предшествовала коллегия Министерств обороны Беларуси и России, где Министр обороны России Шойгу заявлял: «Наращивается передовое присутствие блока НАТО вблизи границ Союзного государства России и Белоруссии <...> Это перманентное давление, оказываемое со стороны западных сил, вынуждает Союзное государство принимать ответные меры – для того, чтобы обеспечить безопасность своих граждан и целостность своих границ. Одной из таких мер стала новая военная доктрина Союзного государства».²²

²¹ В Постановлении Высшего государственного совета Союзного государства от 27.07.2000 г. № 11 «О создании региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации», а также в Постановлении Высшего государственного совета Союзного государства от 25.11.2011 № 5 «О планировании применения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации».

Был утвержден комплекс секретных документов, регулирующих функционирование региональной группировки войск (сил): Директива Высшего государственного совета по вопросам совместных действий, План применения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации, Положение об Объединенном командовании региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации.

²² https://xn--c1anggbdpdf.xn--p1ai/expert_opinion/229968/

Через месяц после принятия Военной доктрины Союзного государства, в декабре 2021 года Путиным и Лукашенко было принято решение о проведении совместных учений «Союзная решимость-2022»: «Как вы знаете, в этой непростой обстановке мы с Президентом Российской Федерации еще в декабре прошлого года договорились совместно провести внеплановые конкретные мероприятия на западных рубежах Союзного государства и на южном фланге Беларуси – это тоже граница Союзного государства» – заявил Лукашенко.²³

18 января 2022 года на брифинге для иностранных военных атташе заместитель министра обороны Российской Федерации А.Фомин сообщил, что «в рамках проверки сил реагирования Союзного государства планируется подготовить войска и силы к действиям не только в своих границах ответственности, но и к решению внезапно возникающих задач по локализации кризисных ситуаций на любых угрожаемых направлениях».²⁴

18 февраля 2022 года на встрече с Путиным Лукашенко прокомментировал ход учений следующим образом: «Я вчера был на учениях белорусско-российских, посмотрел и российские подразделения, и белорусские. Много было иностранцев, журналистов, очень впечатляюще. Как вы говорили, завтра, если все будет нормально, мы побудем с вами на интересном мероприятии» В ответ на данную реплику Путин уточнил: «Поучаствуем! Не просто побудем! Активное участие...».²⁵

20 февраля учения должны были по плану завершиться. Но В.Путин и А.Лукашенко приняли решение продолжить проверку сил реагирования в рамках учений «Союзная решимость-2022». Об этом сообщили в Минобороны Беларуси: «В связи с нарастанием военной активности у внешних границ Союзного государства и обострением ситуации на Донбассе, Президентами Республики Беларусь и Российской Федерации принято решение проверку сил реагирования Союзного государства продолжить».²⁶

Таким образом, именно под прикрытием этих учений произошло размещение российской наступательной группировки в Беларуси, а

²³ https://xn--c1anggbdpdf.xn--p1ai/expert_opinion/229968/

²⁴ https://xn--c1anggbdpdf.xn--p1ai/expert_opinion/229968/

²⁵ <https://www.kommersant.ru/doc/5227061>

²⁶ https://xn--c1anggbdpdf.xn--p1ai/actual_comment/230826/?fbclid=IwAR34mLfUqSjqvV6iBHRJ5iszWYWsg7zyBpYdiotcKnkP3H8R_j9kq6BeUCs

через 4 дня после их окончания произошло вторжение на территорию Украины с территории Союзного государства.

Несмотря на то, что планы Путина и Лукашенко «взять Киев за 3 дня» провалились, они не отказались от главной цели – уничтожения украинской государственности и включения в перспективе ее территорий в состав Союзного государства. Дальнейшие действия Лукашенко по соучастию в агрессии против Украины реализовывались в рамках военной доктрины Союзного государства. Передача Беларуси военной техники и боеприпасов России, обучение российских мобилизованных, расширение сотрудничества в сфере военно-промышленного комплекса с союзниками России также происходили в рамках контактов по линии Союзного государства.²⁷

Так, в 10 октября 2022 года Лукашенко объявил о создании Региональной группировки войск на основе белорусских вооруженных сил: «В связи с обострением на западных границах Союзного государства мы договорились о развертывании региональной группировки Российской Федерации и Республики Беларусь. <...> Отдано было мое распоряжение, чтобы мы приступили к формированию этой группировки».²⁸

В соответствии с военной доктриной в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) формируется Объединенное командование Региональной группировки войск (сил), которое в соответствии со складывающейся обстановкой уточняет принятые решения (разработанные планы) и осуществляет управление РГВ(С).

²⁷ Например, среди основ военной политики Союзного государства обозначены следующие направления:

- координация планов научно-исследовательских и опытно конструкторских работ, производства, поставок вооружения, военной и специальной техники для вооруженных сил государств-участников, а также проведения совместных фундаментальных и прикладных исследований в области создания новейших военных технологий, перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники;
- развитие и углубление производственных и научно-технических связей предприятий государств-участников в области разработки, производства и поставок продукции, оказания услуг военного назначения, а также при осуществлении поставок необходимых для этого материалов, образцов, комплектующих изделий, учебного и вспомогательного имущества;
- совместная подготовка военных кадров;
- расширение сотрудничества с международными организациями и другими государствами;
- развитие военного и военно-технического сотрудничества с государствами – членами ОДКБ.

²⁸ https://xn--c1anggbdpdf.xn--p1ai/actual_comment/231031/?fbclid=IwAR0ckmYgmsbta6OggOgdMFTA1a6hHtU-hO-Z6OEU5p1DbLaLaWByiPWu08LA

Основными принципами строительства и развития РГВ(С) являются:

соответствие целей, задач и содержания строительства и развития национальных вооруженных сил, других войск и воинских формирований объективным потребностям обеспечения военной безопасности;

единство требований к строительству вооруженных сил государств-участников;

согласованное планирование совместных мероприятий по обеспечению функционирования РГВ(С).

16 октября в Беларусь начали прибывать авиационные элементы региональной группировки войск из России. Уточняется, что такое решение обусловлено военной активностью в приграничных районах соседних стран.²⁹

3 декабря действия по развитию РГВ(С) получили развитие: Министры обороны Беларуси и России подписали протокол о внесении изменений в Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере от 19 декабря 1997 года.³⁰

Председатель Комиссии Парламентского собрания по безопасности и обороне Союзного государства Олег Белоконев прокомментировал это следующим образом: «Мы видим, что у наших западных границ идет масштабная подготовка инфраструктуры для приема большого количества самолетов и техники, прокладываются трубопроводы для их быстрой заправки. Естественно, Союзное государство должно адекватно реагировать и принимать меры, которые позволят нам в короткие сроки провести мероприятия стратегического сдерживания. На повестке оперативное оборудование территорий для региональной группировки войск, которая сейчас развернута в Беларуси. Отмечу, что численность этой союзной группировки у нас не оговорена и мы можем ее наращивать настолько, насколько сочтем достаточным, чтобы остудить некоторые горячие головы на Западе».³¹

²⁹ <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-i-putin-dogovorilis-o-razvertyvanii-sovmestnoj-regionalnoj-gruppirovki-vojsk-528286-2022/>

³⁰ <https://www.belta.by/society/view/v-belarus-nachala-pribyvat-aviatsionnaja-sostavljajuschaja-regionalnoj-gruppirovki-vojsk-iz-rossii-529584-2022/>

³¹ <https://www.belta.by/society/view/hrenin-i-shojgu-podpisali-protokol-ob-izmenenijah-v-soglashenie-o-sovmestnom-obespechenii-regionalnoj-538172-2022/>

Отдельно стоит отметить, что среди мер по обеспечению военной безопасности Союзного государства в его военной доктрине обозначено, что «ядерное оружие Российской Федерации будет оставаться важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных средств поражения».

Подтверждает это и официальный представитель МИД России М. Захарова: «В том, что касается взаимодействия России и Беларуси в военно-ядерной сфере, то оно осуществляется строго в границах Союзного государства, территория которого образует единое оборонное пространство».³²

Именно на основании вышеуказанного пункта Военной доктрины Союзного государства Лукашенко инициировал размещение на территории Беларуси ядерного оружия, которое он считает для себя гарантией личной безопасности. Можно констатировать, что с развитием успехов украинской армии на фронтах диктатор особенно усиленно начал продвигать тему размещения ядерного оружия в Беларуси с целью ее использования в качестве ядерного шантажа как в отношении Украины, так и стран НАТО.

С учетом того, что командование региональной группировки войск определяется совместно министерствами обороны Беларуси и России, то возрастают риски того, что в условиях сильно уменьшающегося после февраля 2022 года военного суверенитета, РГВ(С) будет подчиняться напрямую Москве. Это в корне меняет систему региональной безопасности с учетом агрессии России в отношении Украины. Фактически созданы условия не только для повторения агрессии с территории Беларуси в отношении Украины, но и предварительные условия для возможной агрессии в отношении стран НАТО.

Помимо увеличения рисков задействования белорусских военнослужащих в российских агрессивных действиях возрастают риски и для независимости Республики Беларусь, поскольку Беларусь становится частью единой военной архитектуры с Российской Федерацией в том числе и части архитектуры ПВО. Данные процессы происходят под прикрытием Союзного государства, несмотря на то, что Беларусь является участником ОДКБ. Это свидетельствует о том, что военный суверенитет Беларуси значительно уменьшился.

³²https://xn--c1angqbdpdf.xn--p1ai/actual_comment/234667/

Раздел 2. Военно-экономическое и военно-техническое сотрудничество в рамках Союзного государства

Помимо военного сотрудничества в последние годы, активизировалось военно-экономическое и военно-техническое сотрудничество Беларуси и России, в том числе в рамках Союзного государства.

Исторически первым двусторонним документом в этой сфере стало Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о военно-техническом сотрудничестве от 29.10.1993 г. Оно предусматривает возможность проведения взаимных разработок и поставок вооружения, боеприпасов и военной техники.

Вопросы защиты интеллектуальной собственности были урегулированы Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о взаимной охране прав на результаты интеллектуальной деятельности, используемые и полученные в ходе двустороннего военно-технического сотрудничества, от 21.04.2005. Порядок осуществления поставок продукции военного назначения был конкретизирован в Договоре между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о развитии военно-технического сотрудничества от 10.12.2009.

Под продукцией военного назначения понимаются вооружение, военная техника, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность) и информация в военно-технической области, любые другие продукция, работы и услуги, которые в соответствии с законодательством любой из Сторон относятся к продукции военного назначения.

Вопросы контроля за использованием продукции военного назначения были урегулированы Соглашением между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 25.11.2011 г. о порядке осуществления контроля за наличием и целевым использованием продукции военного назначения, поставляемой в рамках Договора между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о развитии военно-технического сотрудничества от 10 декабря 2009 г., предоставляющей стороне, осуществляющей поставки продукции военного назначения право осуществлять контроль за ее наличием и целевым использованием и обязывающей другую Сторону предоставить необходимые условия для осуществления такого контроля (в том числе не допускается отказ в приеме групп контроля поставляющей стороны).

На сегодняшний день белорусский ВПК является важным элементом бесперебойного функционирования российской военной машины. Режимом Лукашенко в полной мере поддерживаются планомерные усилия России по модернизации своей армии, созданию новых образцов вооружения и военной техники, локализации оборонного производства, а также укреплению его кадрового и промышленного потенциала.

Еще до начала российской агрессии, по данным Госкомвоенпрома Республики Беларусь, более 90 белорусских предприятий поставляли около 1800 наименований комплектующих и элементов вооружений для более чем 200 предприятий оборонно-промышленного комплекса России, а доля поставок из Беларуси в оборонном заказе России до недавнего времени составляла около 15%.³³

Госкомвоенпромом Беларуси было налажено взаимодействие с органами власти Российской Федерации, организовано сотрудничество в рамках деятельности Белорусско-Российской межправительственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству, различных рабочих групп по вопросам сотрудничества предприятий Республики Беларусь и Российской Федерации, взаимодействие по линии правительств.

Военно-техническое сотрудничество Минска и Москвы в настоящее время развивается по разным направлениям: беспошлинные поставки комплектующих и элементов для вооружений, разработка и производство вооружения и военной техники, в том числе совместно, модернизация и ремонт ранее выпущенной техники, выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Сотрудничество Беларуси и России в сфере ВПК также осуществляется через создание межгосударственных военно-промышленных групп (например, «Оборонительные системы», «Точность», «Электронные технологии», в которые входят предприятия из Беларуси и России), а также совместных предприятий (СП «Визир», СП «Соэлис», СП «РЭБ Технолоджи»³⁴).

Уже после начала войны в Украине, даже несмотря на угрозу применения санкций, по-прежнему продолжается военно-экономическое сотрудничество с российскими компаниями. Продолжаются поставки компонентов для различных видов оружия,

³³ <https://eurasia.expert/voenno-tekhnicheskoe-sotrudnichestvo-rossii-i-belarusi-perspektivy-i-riski>

³⁴ <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/210345/1/%D0%A2%D0%B8%D1%85%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87%20%D0%92%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0.pdf>

используемых армией России и иными незаконными формированиями, воюющими в Украине на стороне России. В мае 2022 года премьер-министр правительства Лукашенко Р.Головченко в эфире телеканала «Беларусь-1» подтвердил, что Беларусь поставляет в Россию свое оружие.³⁵

По данным Офиса Президента Украины, анализ вооружения российской армии в Украине показывает широкое использование технологических компонентов, произведенных рядом белорусских компаний, в том числе ОАО «Планар», ОАО «Интеграл», ОАО «Пеленг», ЗАО «Профессиональные сетевые системы», ОАО «КБ Дисплей», ООО «Ителсис Бел», ОАО «НИИЭВМ».³⁶

После полностью сфальсифицированных «выборов» 2020 года в Беларуси 14 сентября 2020 года президент России В.Путин на встрече с А.Лукашенко пообещал предоставить последнему государственный кредит в размере 1,5 млрд. долларов США. А в сентябре 2021 года Лукашенко согласовал с Москвой перечень российского вооружения, которое Беларусь закупит у России до 2025 года на более чем 1 млрд. долларов США.³⁸

Уже после начала войны в Украине руководство России и Беларуси инициировали в 2022 году обширную программу импортозамещения, под которую Россия выделяет режиму Лукашенко еще один кредит в размере 1,5 млрд. долларов США, из которых по меньшей мере 200 млн. долларов США будет направлено на реализацию проектов именно в военно-промышленной сфере.³⁹

В частности, на базе ОАО «Интеграл» планируется осуществлять производство микроэлектронных компонентов для ВПК России. Реализация проектов запланирована и на базе ОАО «Гомсельмаш», к которому недавно было присоединено предприятие ВПК – ОАО «Гомельский радиозавод»⁴⁰. Предположительно на базе этих гомельских предприятий осуществлялась комплектация иранских дронов-камикадзе.

³⁵ <https://newizv.ru/news/2022-05-25/premier-belorussii-podtverdil-postavki-oruzhiya-v-rf-360060>

³⁶ <https://www.president.gov.ua/ru/news/sankcijna-grupa-yermaka-makfola-napracyuvala-novij-dokument-79393>

³⁷ <https://soyuz.by/ekonomika/rossiya-predostavit-belarusi-kredit-v-1-5-mlrd>

³⁸ <https://russian.rt.com/ussr/article/905994-lukashenko-belorussiya-rossiya-zakupka-vooruzhenie>

³⁹ <https://reform.by/337495-pantus-rossijskie-200-mln-dollarov-na-voennoe-importozameshhenija-vlozhat-v-mikroelektroniku>

⁴⁰ <https://reform.by/gomelskij-radiozavod-prisoedinjajut-k-gomselmashu>

Кроме того, Главное управление разведки Министерства обороны Украины сообщало, что в Беларуси с помощью Ирана планируют наладить производство снарядов для ствольной артиллерии и реактивных систем залпового огня. Также выясняется возможность сборки реактивных снарядов из импортных составляющих.⁴¹

В рамках так называемых 28 интеграционных программ Союзного государства возросла угроза частичной или полной утраты экономического суверенитета Беларуси. Гармонизируется макроэкономическая и денежно-кредитная политика, таможенное и налоговое законодательство, создается единая информационная система контролирующих органов, что дает возможность Москве не только управлять белорусской экономикой, но следить за ней, контролировать каждый шаг белорусских экономических субъектов.

Также российские компании получают доступ к белорусскому госзаказу и госзакупкам. Унификация затронет промышленность, сельское хозяйство, торговлю, сферу связи и информации. Уже сейчас российский капитал контролирует значительную часть экономики Беларуси. Например, 6 из 11 крупнейших банков Беларуси принадлежат российским инвесторам.⁴² И эта зависимость была и начала усиливаться задолго до масштабных западных санкций.

Глава 3. Действия режима, ускоряющие интеграцию Беларуси и России

Раздел 1. Уничтожение гражданского общества в Беларуси и создание вместо него симуляции из пророссийских псевдогражданских структур

Учитывая тот факт, что Лукашенко в 2019 году стремился противостоять углублению интеграционных процессов в рамках Союзного государства, российская сторона стремилась использовать самые различные инструменты для углубления и ускорения интеграции. Одним из факторов, замедлявших данный процесс, стало развитое гражданское общество в Беларуси, которое в большей степени было ориентировано на сохранение независимости Беларуси.

Действия организаций гражданского общества в Беларуси в некоторых статьях вовсе трактовались как угроза Союзному государству, поскольку «их деятельность в будущем может привести к денонсации Союзного договора или же к его трансформации в

сторону построения “мягкой конфедерации”». ⁴³ А то и вовсе связывались с деятельностью соседних государств: «Осуществляя подготовку к государственному перевороту, Польша, США и Евросоюз буквально опутали Беларусь внушительной сетью существовавших за счет западных дотаций неправительственных организаций (культурно-образовательные, досуговые, спортивные, молодежные и др.), которые вне зависимости от формальной направленности выступали проводниками западного, в первую очередь польского влияния, рассадниками неприязненного отношения к Русскому миру, России и Союзному государству». ⁴⁴

Для того чтобы избежать этой угрозы и обеспечить ускорение интеграционных процессов, режим Лукашенко с 2021 года начал активно уничтожать гражданское общество.

Во время своего визита в июне 2021 года в Минск секретарь Совета безопасности России Н.Патрушев заявил, что «надо уделять внимание <...> деятельности неправительственных и некоммерческих организаций <...> Если говорить о Беларуси, то их конечная цель — поменять строй и власть в вашей стране. Собственно говоря, мы это наблюдаем в последнее время, а вы, кто живет в Беларуси, лучше всех это видите». ⁴⁵

Вслед за Н.Патрушевым А.Лукашенко в июле 2021 года, говоря о неправительственных организациях, признался, что «идет зачистка». А уже в декабре обвинил структуры гражданского общества в зарубежном финансировании, попытке организации переворота и мятежа, заявил об их ликвидации. По словам Лукашенко, «Коллективный Запад не покидает попыток снизить уровень интеграционного взаимодействия в Евразии, в том числе через институты гражданского общества». ⁴⁶

⁴¹ <https://www.unian.net/war/bilorus-planuye-nalagoditi-virobnictvo-snaryadiv-dlya-stvolnoji-artileriji-tarszv-rozvidka-12048621.html>

⁴² <https://ilex.by/komu-prinadlezhat-belorusskie-banki/>

⁴³ <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-institutov-grazhdanskogo-obschestva-v-protsessah-vzaimointegratsii-rossii-i-belorussii/viewer>

⁴⁴ <https://cyberleninka.ru/article/n/soyuznoe-gosudarstvo-v-sovremennyh-geopoliticheskikh-realiyah/viewer>

⁴⁵ <https://www.sb.by/articles/patrushev-rasskazal-na-kakie-ugrozy-sleduet-obratit-vnimanie-belorusam.html>

⁴⁶ <https://president.gov.by/ru/events/soveshchanie-o-protivodeystvii-sankcionnym-meram-1639641613>

По данным правозащитников, с 2020 года было закрыто более 1200 общественных организаций. По официальным данным Министерства юстиции Республики Беларусь, с 1 января 2021 года по 1 января 2023 года количество зарегистрированных общественных объединений сократилось на 477 (с 3021 до 2544)⁴⁷, но здесь не учитывается, что значительная часть объединений еще находится в процессе ликвидации.

В то же самое время нелегитимные власти в противовес реальным НПО создают так называемые ГОНГО — негосударственные организации, фактически созданные государством. Примером могут быть «Круглый стол демократических сил» Юрия Воскресенского или «Системная правозащита» Дмитрия Белякова. Последний также создал Международный благотворительный фонд имени Эмиля Чечко, названный так в честь польского перебежчика, выступавшего в государственных СМИ с голословными заявлениями о преступлениях польских военных и пограничников во время миграционного кризиса 2021 года.

Многие из так называемых ГОНГО объединились в «патриотические силы» (9 августа 2022 года прошел их первый форум, а спустя год состоялось заседание Штаба патриотических сил Республики Беларусь). Эти так называемые «патриотические» организации имеют выраженную пророссийскую направленность, о чем свидетельствует принятая ими 9 августа 2023 года декларация, в которой отмечается, что «Беларусь сохраняет верность своим обязательствам в Союзном государстве, основанным на понимании общности пути восточнославянских народов, несмотря на все невзгоды и испытания».⁴⁸

О структуре пророссийского псевдогражданского общества более детальная информация представлена в исследовании эксперта iSANS Яна Авсеюшкина, который условно выделяет 5 категорий данного явления.⁴⁹

Важно отметить, что для наиболее крупных ГОНГО (БРСМ, Белорусский союз женщин, объединение ветеранов) предусмотрены особые формы взаимодействия с государством. Они связаны с участием в так называемом «Всебелорусском народном собрании», которое получило статус государственного органа и полномочия которого были существенно расширены в ходе «конституционной

⁴⁷ <https://minjust.gov.by/>

⁴⁸ <https://soyuz.by/aktualno/v-belarusi-prinyata-deklaraciya-patrioticheskikh-sil>

⁴⁹ <https://www.svaboda.org/a/32633365.html>

реформы» 2022 года.⁵⁰

На данный момент в Беларуси ликвидирована значительная часть общественных организаций национальных меньшинств. Режим Лукашенко ликвидирует общественное объединение литовцев «Гимтине», центр украинской культуры «Сич», уже ликвидировано польское культурно-просветительское объединение «Полоничка», Прокуратура Гродненской области направила в Экономический суд заявление о ликвидации ООО «Клеригата», которое фактически осуществляло деятельность незарегистрированного общественного объединения Союза поляков в Беларуси, Минским областным судом рассматривается вопрос ликвидации общественного объединения Белорусская ассоциация цыган «Рома». На этом фоне организации, связанные с Россией, продолжают спокойно действовать на территории Беларуси.

В январе 2022 г. была утверждена новая редакции Кодекса об образовании. В соответствии с ней национальные меньшинства были лишены возможности организации процесса обучения и воспитания на своем родном языке начиная с 2022/2023 учебного года⁵¹. Фактически польское и литовское национальные меньшинства (в Беларуси ранее действовали 2 школы с польским языком обучения и 2 – с литовским) лишились возможности обучаться на родном языке. При этом доминирующим языком обучения в Беларуси является не коренной белорусский, а русский язык (90 % школьников в Беларуси получает образование на русском языке).

На фоне ликвидации независимых НПО на территории Беларуси активизировались крупные российские общественные объединения и фонды, финансируемые из Кремля, в том числе Россотрудничество, Фонд Горчакова, Фонд «Русский Мир» и Фонд поддержки соотечественников.

Кроме того, в рамках интеграционных процессов Союзного государства также созданы и действуют псевдоинституты гражданского общества. Например, еще в 2017 году была учреждена Общественная палата Союзного государства, целью которой является популяризация союзного проекта, а также обсуждение эффективности двусторонних программ и мероприятий, действует гражданская инициатива СОЮЗ, которая направлена на популяризацию идей белорусско-российской интеграции в рамках Союзного государства. С 2013 года существует Ассоциация профсоюзов Союзного государства.

⁵⁰ <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2022/august/71316/>

⁵¹ <https://pravo.by/document/?quid=12551&p0=H12200154&p1=1>

В условиях уничтожения независимых белорусских НПО появление сети организаций белорусского псевдогражданского общества с пророссийскими взглядами при их тесном взаимодействии с российскими общественными объединениями и фондами формирует условия для появления такого феномена, как псевдогражданское общество Союзного государства, которое может создать почву для начала усиленной политической «интеграции» Беларуси и России в рамках проекта Союзное государство.

Раздел 2. Создание условий для дальнейшей политической «интеграции» Беларуси и России

Помимо создания псевдогражданского общества Союзного государства предпринимаются шаги по формированию обновленной политической системы Беларуси, которая бы заложила основу для последующей более тесной «интеграции» в рамках реанимированного проекта Союзного государства.

О том, что у России возможно имеются конкретные планы по трансформации политической системы в Беларуси и созданию «полноценного» Союзного государства можно судить на основании документа, оказавшегося в распоряжении Yahoo News. Изданию данный документ якобы предоставил источник из администрации Владимира Путина.

Рассматривать информацию, предоставленную в данном документе стоит с высокой степенью критичности, поскольку подлинность документа не доказана. Вместе с этим, действия которые предпринимаются режимом Лукашенко по углублению интеграции в рамках Союзного государства во многом соответствуют тем планам, которые описаны в документе, якобы разработанном в Управлении Администрации Президента Российской Федерации по приграничному сотрудничеству.

Согласно его положениям, главная стратегическая цель России в Беларуси — создание к 2030 году полноценного Союзного государства. В 10-страничном тексте, озвученном журналистами, предлагаются и конкретные шаги в этом направлении.

Среди этих шагов в политической сфере запланировано формирование устойчивых пророссийских групп влияния в белорусской политической элите параллельно с «ограничением влияния» местных «националистических и прозападных сил». Предполагается также завершение конституционной реформы в Беларуси на российских условиях и, как следствие, оказание формирующего воздействия на белорусскую партийно-политической

систему.⁵²

Таким образом, логичным завершением и политическим оформлением российского имперского проекта должна стать политическая интеграция Беларуси и России в рамках Союзного государства. Ключевым элементом для реализации этой цели вероятнее всего может стать реформирование партийно-политической системы Беларуси и последующее создание Парламента Союзного государства.

На данный момент единый действующий представительный и законодательный орган Союзного государства – Парламент Союзного государства отсутствует. Вместе с тем, этот орган предусмотрен Договором об образовании Союзного государства от 8 декабря 1999 года. В настоящий момент его функцию выполняет Парламентское собрание Союзного государства, однако назвать его полноценным политическим органом на данном этапе невозможно.

Появление псевдогражданского общества Союзного государства создает условия для преобразования общественного запроса пророссийских сил в формирование политических структур и партий по российскому примеру. Данный процесс уже происходит при полной поддержке режима Лукашенко и его вертикали. Для обеспечения контроля за политическими партиями в феврале 2023 года был принят Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений»⁵³. Законом предусмотрена необходимость перерегистрации действующих политических партий, которая будет проведена Министерством юстиции. На данный момент Минюстом принято решение о перерегистрации четырех политических партий: «Белая Русь», «Либерально-демократическая партия Беларуси», «Коммунистическая партия Беларуси», «Республиканская партия труда и справедливости»⁵⁴. Каждая из этих партий является как бы калькой российских политических партий, представленных в Государственной Думе Российской Федерации, и имеет с ними тесные связи.

Так, например, общественное объединение «Белая Русь» существовало с 2007 года, однако только в 2023 году было преобразовано в политическую партию. Именно «Белой Руси» отводится роль партии власти в новосоздаваемой партийной системе

⁵² <https://investigatebel.org/ru/investigations/leaked-kremlin-set-to-subjugate-belarus>

⁵³ <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/february/73351/>

⁵⁴ <https://www.bbc.com/russian/articles/crgidmdn9edo>

Беларуси. На появление партии «Белая Русь» заместитель председателя Комитета Совета Федерации Российской Федерации по международным делам, член «Единой России» Андрей Климов отреагировал следующим образом: «У нас появился мощный партнер внутри нашего Союзного государства».⁵⁵

Ранее у «Единой России» были партнерские отношения с «Белой Русью» как общественным объединением, но теперь же сторонами запланировано подписание полноценного межпартийного соглашения о сотрудничестве.

Либерально-демократическая партия Беларуси была создана в 1994 году на основе белорусского отделения Либерально-демократической партии Советского союза. На данном этапе эта партия является четко персонифицированной, и её политика полностью определяется лидером О.Гайдукевичем. Важно отметить, что ЛДПБ всегда выступала за сближение и интеграцию с «братской» Россией, включая всевозможные объединения, в том числе военных и государственных систем. У ЛДПБ существует соглашение о сотрудничестве с Либерально-демократической партией России.

Еще одной партией, которая сумела пройти процесс перерегистрации, стала Республиканская партия труда и справедливости. Важно отметить, что РПТС выступает за признание независимости Южной Осетии и Абхазии. Ее политико-исполнительный комитет единогласно признал итоги референдума 16 марта 2014 года в Крыму. РПТС в свою очередь состоит в союзе с еще одной российской партией, представленной в госдуме – «Справедливой Россией».

Четвертая партия, по которой принято решение о перерегистрации – Коммунистическая партия Беларуси, соответственно, состоит в союзе с коммунистами в России. В свою очередь, все реальные оппозиционные политические партии в ходе так называемой перерегистрации были ликвидированы.

Таким образом, происходит создание предпосылок для встраивания партийно-политической системы Беларуси в партийную систему России, соответственно происходит своеобразная унификация партийного представительства в парламентах России и Беларуси. Вероятнее всего окончательно этот процесс завершится после парламентских выборов в Беларуси и России.

Это может открыть прямую дорогу к старту политической «интеграции» в рамках Союзного государства путем создания Парламента Союзного государства, что полностью соответствует тем

⁵⁵ <https://sputnik.by/20230318/edinaya-rossiya-podpishet-soglashenie-s-partiey-belaya-rus-vesnoy-1073363284.html>

заявлениям в СМИ представителей режима, которых можно назвать в какой-то степени идеологами Союзного государства. Так, провластный философ, преподаватель Академии управления при президенте Республики Беларусь Лев Криштапович, отвечая на вопрос «Каким вы видите пути дальнейшего развития Союзного государства и сотрудничества двух наших народов в будущем?» дал следующий ответ: «На мой взгляд, надо говорить не о модернизации, а о выполнении Договора о Союзном государстве. То есть создавать союзные органы власти, союзные деньги, союзное гражданство, делать Союзное государство субъектом мирового сообщества, короче: строить полноценное Союзное государство».⁵⁶

Раздел 3. Отношение белорусского общества к тесной интеграции Беларуси и России

К сожалению, актуальных независимых социологических исследований на тему отношения к Союзному государству и желания более глубокой интеграции с Россией на данный момент не проводилось, однако последние исследования геополитического выбора белорусского общества, проведенные Аналитической мастерской Андрея Вардомацкого и Chattham House, дают возможность сделать определенные выводы.

Так, по данным Chattham House, за геополитический союз с ЕС выступают 14% опрошенных, за союз с Российской Федерацией – 38%. 23% убеждены, что Беларуси лучше быть вне любых геополитических союзов.

Но если более детально рассмотреть, какой вариант союза приемлем для опрашиваемых, можно увидеть, что амбициозные планы идеологов Союзного государства по максимальной «интеграции» Беларуси и России в рамках Союзного государства не поддерживаются белорусским обществом. Сторонники полного вхождения Беларуси в состав Российской Федерации малочисленны и не превышают 4%. Большая же часть сторонников развития сотрудничества с Россией предпочитают формы только экономической интеграции, а не политической. Так, 34% респондентов высказались только за существование между странами зоны свободной торговли. Чуть более трети опрошенных поддерживают идею единого экономического пространства без политического объединения.⁵⁷

⁵⁶ <https://eurasia.expert/authors/lev-krishtapovich/>

По данным белорусской Аналитической мастерской, с момента начала войны в Украине произошло незначительное падение пророссийских ориентаций белорусов и повышение их проевропейских настроений. В этом смысле становится понятным уменьшение влияния пропаганды – по мнению Андрея Вардомацкого, произошло «насыщение белорусского массового геополитического сознания пророссийскими ориентациями»⁵⁸. Важно отметить, что насыщение произошло в ситуации, когда белорусское медиаполе находится под тотальным контролем режимных и пророссийских медиа, а также пронизано насквозь пророссийскими, а в какой-то степени про-союзногосударственными нарративами.

В исследовании кандидата политических наук Тараса Польового «Пропаганда углубления белорусско-российской интеграции в пророссийских интернет-СМИ Беларуси» данная тема раскрыта максимально широко. Главный вывод исследования в том, что риторика используемая российскими и пророссийскими белорусскими интернет-медиа является практически одинаковой и не имеет существенных отличий в зависимости от рассматриваемого источника пропаганды. Определено, что информационное воздействие осуществляется при помощи набора идентичных тезисов, приемов и формулировок, которые обосновывают общность истории, культуры и необходимость единения белорусского и российского народов. Отмечается, что фактическое отождествление белорусских национальных интересов с российскими интересами используется для обоснования необходимости и неотвратимости цивилизационного выбора Беларуси в пользу России.⁵⁹

Одна из главных ролей по утверждению указанных нарративов отводится создаваемому медиахолдингу в рамках Союзного государства. В задачи данного медиахолдинга также будет входить предотвращение любых попыток изменить характер и ландшафт медиaprостранства в Беларуси, исключение из белорусского медиаполя нарративов, отличных от продуцируемых кремлевской пропагандой.

Уже сейчас в Беларуси со стороны пророссийских активистов и пропагандистов идут активные нападки на элементы культуры (например, латинский алфавит, историю времен Великого Княжества

⁵⁷ <https://eurasia.expert/authors/lev-krishtapovich/>

⁵⁸ <https://euroradio.fm/ru/vliyanie-rossii-padaet-no-tret-belorusov-ne-pugaet-yadernoe-oruzhie-socopros>

⁵⁹ <http://www.studiapolitologiczne.pl/pdf-145018-70558?filename=%20%20%20%20%20%20%20%20.pdf>

Литовского и Речи Посполитой), имеющие отношение к общеевропейскому контексту и не связанные с российским имперским идеологическим нарративом.

Несмотря на массивную пропагандистскую обработку, значительного роста поддержки белорусов идеи о более глубокой интеграции с Россией не наблюдается, что подтверждается данными исследования А.Вардомацкого – вхождение в состав России поддерживают только 4,4% респондентов. Белорусское общество не готово к вхождению в Союзное государство так как это навязывается Москвой.

Вместе с тем, для обоснования «интеграции» используются административные методы и создание симулякров гражданского общества и политических партий, которые, как и сам диктатор, не представляют мнения белорусского народа.

⁶⁰ <https://belsat.eu/ru/news/14-07-2023-andrej-vardomatskij-v-belarusi-ostanilsya-rost-prorossijskoj-orientatsii>

ВЫВОД

Беларусь под руководством Лукашенко является непосредственной угрозой безопасности как минимум для 4-х стран Европы (Украины, Польши, Литвы, Латвии), так как она находится в сфере влияния России.

При этом для Республики Беларусь Союзное государство не стало тем объединением, в рамках которого она получала бы значительные экономические выгоды. Одновременно в рамках двухсторонних отношений между Россией и Беларусь возникало множество конфликтов на экономической почве.

Однако Российская Федерация использовала Союзное государство как ширму для достижения своих военно-политических, а теперь и внутривнутриполитических целей.

Союзное государство на сегодняшний день не является субъектом международного права, но при этом является ширмой для увеличения влияния России в Беларуси и оправданием для агрессивной имперской политики Российской Федерации. Также можно предположить, что на основе риторики вокруг Союзного государства Владимир Путин планирует победить на выборах президента России в 2024 году как собиратель земель.

Денонсация договора о Союзном государстве стратегически не повлечет для Республики Беларусь негативных последствий поскольку сам проект Союзного государства не принес за 25 лет своего существования никаких значимых результатов для участников договора.

При этом Россия использует проект Союзного государства как инструмент своей имперской политики, направленной на уничтожение независимости Республики Беларусь, что является экзистенциальным вызовом для белорусской государственности.

Таким образом, белорусским демократическим силам и их международным партнерам критично важно создать условия для того, чтобы оторвать Беларусь от российского центра влияния. В то же время необходимо четко определить геополитический выбор для Беларуси, предложить и обосновать обществу европейскую альтернативу так называемому Союзному государству.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Рабочие органы Союзного государства и их полномочия

Высшим органом Союзного государства является **Высший Государственный Совет**. В его состав входят главы государств, главы правительств, руководители палат парламентов Республики Беларусь и Российской Федерации. *В заседаниях Высшего Государственного Совета участвуют премьер-министры, руководители палат парламентов.*

Основные задачи Высшего Государственного Совета:

- определяет важнейшие вопросы развития Союзного государства;

- образует в пределах своей компетенции органы Союзного государства, включая органы управления отраслевого и функционального характера;

- назначает выборы в Палату Представителей Парламента Союзного государства;

- утверждает бюджет Союзного государства, принятый Парламентом Союзного государства, и годовые отчеты о его исполнении;

- утверждает международные договоры Союзного государства, ратифицированные Парламентом;

- утверждает государственную символику Союзного государства;

- определяет местопребывание органов Союзного государства;

- заслушивает ежегодный отчет Председателя Совета Министров Союзного государства о реализации принятых решений.

Высший Государственный Совет выполняет и другие функции, отнесенные к его ведению Договором о создании Союзного государства либо переданные на его рассмотрение

государствами-участниками. Высший Государственный Совет в пределах своих полномочий издает декреты, постановления и директивы. Акты Высшего Государственного Совета принимаются на основе единогласия государств-участников. Акт не является принятым, если одно из государств-участников высказалось против его принятия. Голосование на заседаниях Высшего Государственного Совета от имени государства-участника осуществляет глава государства либо лицо, им уполномоченное.

Председателем Высшего Государственного Совета является один из глав государств-участников на основе ротации, если они не договорились об ином. В настоящее время функции Председателя Высшего Государственного Совета исполняет А.Лукашенко. Он занимает эту должность с 2000 года.

Председатель Высшего Государственного Совета:

- организует работу Высшего Государственного Совета, председательствует на его заседаниях и подписывает принятые Высшим Государственным Советом акты, а также законы Союзного государства;

- обращается к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в Союзном государстве и основных направлениях его развития;

- по поручению Высшего Государственного Совета ведет международные переговоры и подписывает от имени Союзного государства международные договоры, представляет Союзное государство в отношениях с иностранными государствами и международными организациями;

- организует контроль за ходом реализации настоящего Договора и принимаемых Высшим Государственным Советом решений;

- в пределах своих полномочий дает поручения Совету Министров Союзного государства;

- по поручению Высшего Государственного Совета выполняет иные функции.

Парламентское Собрание Союзного государства Беларуси и России

2 апреля 1996 года был подписан Договор об образовании Сообщества Беларуси и России. В соответствии с этим документом было принято решение о создании Парламентского Собрания – представительного органа Сообщества, который должен был формироваться на основе принципа равного представительства депутатов национальных парламентов России и Беларуси.

На встрече руководителей парламентов Беларуси и России, которая состоялась 29 апреля 1996 года в Санкт-Петербурге, было подписано Соглашение о Парламентском Собрании Сообщества. На Парламентское Собрание были возложены функции разработки проектов законодательных актов и внесения соответствующих предложений в органы, имеющие право законодательной инициативы.

За время, прошедшее с момента образования в апреле 1996 года Сообщества (с апреля 1997 года – Союз Беларуси и России, с декабря 1999 года – Союзное государство), депутатами Парламентского Собрания проделана работа, заложившая основы формирования правовой системы Союзного государства.

Полномочия, состав, порядок работы Парламентского Собрания определены в Регламенте Парламентского Собрания, который был утвержден 13 июня 1997 года. Последние изменения и дополнения в Регламент внесены 16 сентября 2003 года.

Совет Министров Союзного государства

Совет Министров является исполнительным органом Союзного государства. В него входят Председатель Совета Министров Союзного государства, главы правительств Беларуси и России, министры иностранных дел, экономики и финансов государств-участников, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства, Государственный секретарь Союзного государства.

Председатель Совета Министров СГ назначается Высшим Государственным Советом Союзного государства. Им может быть глава правительства одного из государств-участников на ротационной основе.

Совет Министров в соответствии со своей компетенцией, определенной *настоящим* Договором и решениями Высшего Государственного Совета:

- разрабатывает основные направления общей политики по вопросам развития Союзного государства и вносит их в Высший Государственный Совет для рассмотрения;

- вносит в Парламент Союзного государства проекты союзных законов и Основ законодательства;

- обеспечивает контроль за выполнением положений Союзного Договора, актов Союзного государства и при необходимости вносит мотивированные представления государствам-участникам в случае невыполнения обязательств, вытекающих из них;

- разрабатывает и вносит в Парламент Союзного государства проект бюджета Союзного государства, обеспечивает исполнение бюджета, представляет Парламенту годовые и полугодовые отчеты об исполнении бюджета;

- обеспечивает создание и развитие единого экономического пространства, проведение единой финансовой, налоговой, кредитной, денежной, валютной, ценовой и торговой политики;

способствует проведению согласованной политики государств-участников в международных делах, в сфере обороны, безопасности, обеспечения законности, прав и свобод граждан, обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью, а также в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и охраны окружающей среды.

Председатель Совета Министров Союзного государства:

осуществляет руководство деятельностью Совета Министров и организует его работу;

представляет Высшему Государственному Совету и Парламенту Союзного государства ежегодные доклады о деятельности Совета Министров;

подписывает акты Совета Министров;

по поручению Высшего Государственного Совета и в пределах предоставленных им полномочий проводит переговоры и подписывает международные договоры от имени Союзного государства.

Группа высокого уровня Совета Министров Союзного государства

Группа высокого уровня Совета Министров Союзного государства (далее – ГВУ) создана в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 18 июля 2012 г. № 26.

ГВУ осуществляет следующие функции:

обсуждает актуальные вопросы российско-белорусского сотрудничества и союзного строительства;

рассматривает проекты повесток заседаний Совета Министров и Высшего Государственного Совета Союзного государства, ход подготовки согласованных материалов по вопросам повестки заседаний;

выполняет иные функции в соответствии с поручениями Совета Министров Союзного государства.

Сопредседатели ГВУ назначаются Советом Министров Союзного государства из числа заместителей (первых заместителей) глав правительств Республики Беларусь и Российской Федерации по представлению глав правительств государств-участников.

В состав ГВУ, помимо сопредседателей, входит Государственный секретарь Союзного государства.

На заседание приглашаются представители министерств и ведомств Республики Беларусь и Российской Федерации, а также органов Союзного государства.

На данный момент ГВУ является рабочим органом по синхронизации законодательства Беларуси и России в рамках реализации интеграционных программ.

Постоянный Комитет Союзного государства

Постоянный Комитет Союзного государства является рабочим аппаратом Высшего Государственного Совета Союзного государства и Совета Министров Союзного государства. Образован в соответствии с Договором о создании Союзного государства и Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. №13.

В своей деятельности Постоянный Комитет руководствуется Договором о создании Союзного государства, который подписан 8 декабря 1999 года, а также Программой действий по реализации положений Договора, Статутом Высшего Государственного Совета Союзного государства, Положением о Совете Министров Союзного государства, иными нормативно-правовыми актами, национальными законодательствами государств-участников.

Постоянный Комитет организует реализацию положений Договора, разработку предложений по стратегии развития Союзного государства, координирует работу отраслевых и функциональных органов Союзного государства. Совместно с соответствующими органами государств-участников Союзного государства осуществляет предварительное рассмотрение программ, проектов и мероприятий Союзного государства, представляет заключения по ним в Совет Министров и информирует его о ходе их выполнения. Готовит для Совета Министров Союзного государства предложения по проектам законов Союзного государства, по унификации законодательств государств-участников. Формирует и вносит на рассмотрение Высшего Государственного Совета и Совета Министров проекты повестки их заседаний, планов работы. Постоянный Комитет обеспечивает взаимодействие Совета Министров Союзного государства с Парламентским Собранием Союза Беларуси и России.

Руководит работой Постоянного Комитета Государственный секретарь Союзного государства, а также в состав Постоянного Комитета входят четыре члена Постоянного Комитета, являющиеся по должности его заместителями. Два члена Постоянного Комитета представляют белорусскую сторону, два члена – российскую сторону. Постоянный Комитет подотчетен Совету Министров.

Высшим органом Союзного Государства является Высший Государственный Совет Союзного государства. Он представляет из

себя высокоуровневую политическую структуру. В своей деятельности он может решать любые принципиальные вопросы развития и деятельности Союзного государства, образовывать новые и упразднять старые органы Союзного государства, утверждать единый бюджет, международные договоры и т.д. Организует работу Высшего Государственного Совета председатель. Эту должность с 2000 г. бессменно занимает А. Лукашенко, хотя возможна и ротация, если такие решения примут главы двух государств.

Определенное место в институциональной структуре Союзного государства занимает его парламентский компонент, роль которого выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. Его институциональное оформление произошло после подписания Договора о создании Союзного государства, где данному органу и было дано его современное название. Этот орган имеет свой регламент, который был принят 13 июня 1997 г. В работе Парламентского собрания предусмотрен статус наблюдателей, который имеют: Межпарламентская Ассамблея СНГ, Парламент Республики Южная Осетия, Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия, Межпарламентская Ассамблея Православия. Состав участников этого представительного органа формируется из депутатов палат Федерального Собрания Российской Федерации и Национального Собрания Республики Беларусь – по 36 депутатов соответственно. Главным функциональным предназначением Парламентского собрания является разработка проектов законодательных актов, относящихся к ведению Союзного государства. Кроме того, оно осуществляет ратификацию международных договоров, заключенных от имени Союзного государства; утверждает его бюджет; содействует созданию единой информационно-правовой системы Союзного государства.

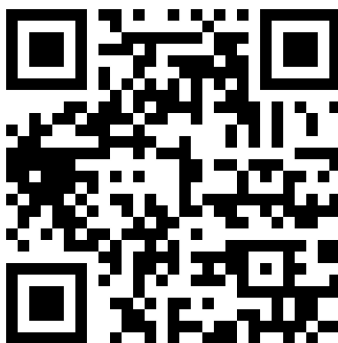
Функции органа исполнительной власти в рамках Союзного государства возложены на Совет министров, в который входят Председатель, главы правительств, министры иностранных дел, экономики и финансов двух государств, руководители отраслевых и функциональных органов Союзного государства, а также Государственный секретарь. Председатель назначается Высшим Государственным Советом на основе ротации, им является один из глав правительств. Совет министров выполняет важную работу по организации деятельности Союзного государства и реализации задач, которые стоят перед ним.

В частности, Совет министров Союзного государства разрабатывает

основные направления осуществления политики по развитию Союзного государства; вносит в Парламент Союзного государства основные проекты законов; контролирует выполнение принятых в его рамках решений; разрабатывает и вносит в Парламент Союзного государства проект бюджета, обеспечивает его исполнение и составляет отчет об исполнении бюджета; занимается вопросом создания и развития единого экономического пространства; способствует проведению единой и согласованной политики в сфере международных отношений. Основным постоянно действующим рабочим органом Союзного государства является Постоянный комитет, который выполняет функции рабочего аппарата Высшего Государственного Совета и Совета министров Союзного государства.

Функции Постоянного комитета Союзного государства носят в основном технический характер. Так, Постоянный комитет осуществляет на практике реализацию положений Договора о создании Союзного государства, разрабатывает предложения по стратегии развития координирует работу отраслевых и функциональных органов, готовит повестки заседаний высших органов Союзного государства и т.д.

В своей деятельности Постоянный комитет подотчетен непосредственно Совету министров Союзного государства. В состав Постоянного комитета входят четыре члена, которые по должности являются заместителями Госсекретаря (два от Беларуси, два – от России). Если в целом говорить об институциональной структуре Союзного государства, то первоначально, исходя из текста Договора 1999 г., предполагалось создать 8 структур: Высший Государственный Совет, Парламент, Совет министров, Постоянный комитет, Суд, Счетную палату, Единый эмиссионный центр и Комиссию по правам человека.



По ссылке можно ознакомиться с проектами команды НАУ:

- Ответственность режима Лукашенко за незаконное перемещение украинских детей
- Ответственность режима Лукашенко за преступления против человечности и другими проектами нашей команды.